

Barablu Mobile Limited  
54 Marsh Wall  
London E14 9TP  
UK

Barablu Mobil  
Ørestads Boulevard 61, opgang 1(F), 1. sal  
2300 København S

### **Bedste praksis 3-afgørelse af priser for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet**

Dato: 29. september 2008

IT- og Telestyrelsen har i nærværende bedste praksis 3-afgørelse (herefter BP3-afgørelsen) foretaget en sammenligning af priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet i Danmark, Norge, Sverige og Finland.

BP3-afgørelsen omhandler terminering af taletrafik i Barablu Mobile Limited's (herefter Barablu) virtuelle mobilnet<sup>1</sup>.

Bedste praksis afgørelsen omhandler således ikke terminering af SMS og andre former for dataopkald.

#### **1. Grundlaget for anvendelse af BP3**

Grundlaget for anvendelsen af bedste praksis til nedsættelse af prisen for terminering i Barablus mobilnet, er IT- og Telestyrelsens markedsafgørelse af 29. september 2008 over for Barablu Mobile Limited på engrosmarkedet for terminering i Barablu Mobile Limiteds virtuelle mobilnet, samt § 51f, stk. 5, nr. 2, jf. stk. 8, nr. 2, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juli 2007 med senere ændringer (herefter teleloven).

IT- og Telestyrelsen vurderer i markedsafgørelsen, at bedste praksis prisfastsættelsesmetoden skal finde anvendelse på samtrafikproduktet terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet. IT- og Telestyrelsen vurderer tillige, at den type bedste praksis prisfastsættelsesmetode, der skal finde anvendelse på samtrafikproduktet terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet, skal være BP3-prisfastsættelsesmetoden. Fastsættelse af priser efter BP3-metoden indebærer, at den samlede pris for det relevante samtrafikprodukt nedsættes, således at prisen maksimalt udgør prisen for tilsvarende samtrafikprodukter i tre tilsvarende danske eller udenlandske udbydere aftaler om samtrafik.

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63  
2100 København Ø  
Telefon 3545 0000  
Telefax 3545 0010  
E-post itst@itst.dk  
Netsted www.itst.dk  
CVR-nr. 2676 9388

Frederik Rygaard  
Telefon 35 45 02 97  
Telefax 35 45 00 10  
E-post fry@itst.dk

---

<sup>1</sup> Med *virtuelle mobilnet* henvises der til, at Barablu ikke har eget radionet men i stedet udbyder mobiltelefoni via en landsdækkende roamingaftale med Sonofon.

Af bemærkningerne til § 51f, stk. 8, nr. 2, i teleloven fremgår, at:

*”Bestemmelsen indeholder en uændret indholdsmæssig videreførelse af gældende regler om bedste praksis metoderne”.*

De gældende regler om bedste praksis metoderne er nærmere beskrevet i bemærkningerne til § 55, stk. 3, i lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer.

Med udgangspunkt i disse principper skal der blandt andet, hvor der identificeres væsentlige forskelle i de sammenlignede produkter, net og anlæg (herunder eksempelvis alder, teknisk opbygning og kvalitet) foretages korrektioner med henblik på at sikre en overordnet sammenlignelighed af samtrafikprodukterne.

Der skal desuden foretages korrektioner for et eventuelt unaturligt lavt prisniveau m.v. i sammenlignede aftaler. Dette betyder, at der blandt andet skal foretages en kompenserende korrektion, hvis der er tale om et prisniveau for de omhandlede samtrafikprodukter, som er unaturligt lavt på grund af krydssubsidiering, herunder eventuelt regulatorisk påtvunget krydssubsidiering, mellem forskellige kategorier af samtrafikprodukter, mellem samtrafikpriserne og andre aktivitetsområder, eller eventuelt gennem statstilskud til dækning af samlede underskud eller lignende.

Det skal ligeledes efter gældende regler sikres, at den pågældende listeprijs er udtryk for et stabilt prisleje.

Der kan ses bort fra korrektioner, der vurderes at være af bagatelagtig betydning for den pågældende prisfastsættelse, som er indeholdt i allerede foretagne korrektioner, eller som bevirker, at samtrafikpriserne belastes af utidssvarende teknik, fejlinvesteringer, ineffektiv drift m.v.

I forbindelse med anvendelse af bedste praksis-metoden udøves et samlet skøn med udgangspunkt i de overordnede målsætninger for teleloven.

I nærværende bedste praksis afgørelse er anvendt de samme metodemæssige principper, som fremgår af IT- og Telestyrelsens tidligere afgørelser om bedste praksis ved en sammenligning af tre lande af 28. september 1999, 27. april 2000, 17. maj 2000, 7. december 2000, 20. februar 2002, 24. januar 2006 og 4. april 2008.

IT- og Telestyrelsen

Side 2

---

## **2. IT- og Telestyrelsens valg af konkrete selskaber og lande**

IT- og Telestyrelsen har valgt at basere BP3-afgørelsen af Barablus pris for terminering af taletrafik i selskabets virtuelle mobilnet på priserne for produktet terminering af taletrafik i TDC's virtuelle mobilnet i Norge, Barablus virtuelle mobilnet i Sverige og TDC's virtuelle mobilnet i Finland pr. 1. september 2008. I forbindelse med valget af selskaber har IT og Telestyrelsen foretaget en nøje afvejning af, hvilke lande og selskaber, som bedst opfylder telelovens formål i en

BP3-afgørelse. Således har styrelsen lagt vægt på at sammenligne med selskaber, der ligesom Barablu udelukkende udbyder mobile tjenester ved hjælp af en MVNO-aftale.

Ved udbud af mobiltelefoni via MVNO-aftale forestår MVNO'en ikke selv den radiobaserede del af mobiltelefonitjenesten. MVNO'en kan dermed udbyde mobiltelefoni med mindre investeringer i infrastruktur end de selskaber, der selv opbygger den radiobaserede del af mobilnettene.

IT- og Telestyrelsen har i forbindelse med udarbejdelse af nærværende afgørelse været i kontakt med de udvalgte selskaber. Endvidere har telemyndighederne i Norge (NPT), Sverige (PTS) og Finland (FICORA) bidraget med yderligere oplysninger om priser og forhold for terminering af taletrafik til mobilkunder i de pågældende lande samt selskaber.

Vurderingen af sammenligneligheden mellem produkterne og anvendeligheden samlet set af de udvalgte selskaber termineringspriser er baseret på dokumentation fra selskaber og telemyndigheder, herunder følgende der er offentligt tilgængeligt:

IT- og Telestyrelsen

Side 3

- 1) Norge: ”Vedtak i markedene for terminering av tale i mobilnett (marked 16)” af 10. juni 2008 samt ”Vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle, offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 16)” af 8. maj 2007<sup>2</sup>
- 2) Sverige: ”Barablus begäran om samtrafik med Telia Sonera är inte rimlig” af 28. marts 2007 og ”Uppdatering av prisrekommendation för terminering av röstsamtal i mobilnät” af 11. juni 2008<sup>3</sup>
- 3) Finland: Mobile termination rates in Finland from year 2004 to 2008<sup>4</sup>

IT- og Telestyrelsen er ikke i besiddelse af standardtilbud for terminering af taletrafik hos de udvalgte selskaber, og styrelsen er ej heller i besiddelse af nationale roamingaftaler for Barablu i Sverige og TDC i Finland, da selskaberne ikke er pålagt en forpligtelse om offentliggørelse af aftalerne. IT- og Telestyrelsen er dog blevet oplyst de udvalgte selskabers priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet.

---

<sup>2</sup>[http://www.npt.no/iKnowBase/Content/107195/M16-varsel\\_om\\_vedtak-100608.pdf](http://www.npt.no/iKnowBase/Content/107195/M16-varsel_om_vedtak-100608.pdf)

samt [http://www.npt.no/iKnowBase/Content/101978/Marked16\\_Vedtak.pdf](http://www.npt.no/iKnowBase/Content/101978/Marked16_Vedtak.pdf)

<sup>3</sup><http://www.pts.se/sv/Nyheter/Telefoni/2007/Barablus%20beg%20ran%20om%20samtrafik%20med%20Telia%20Sonera%20C3%A4r%20inte%20rimlig%2C%20enligt%20PTS/> samt

<http://www.pts.se/upload/Ovrigt/Tele/Bransch/Kalkylarbete%20mobilnät/prisrekommendation-fran-1-juli-2008.pdf>

<sup>4</sup><http://www.ficora.fi/attachments/englanti/5uUx6P1fx/Files/CurrentFile/Hintavertailu080101MobileTermination.pdf>

Tabel 1. *Priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet pr. 1. juli 2008*

	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
Pris pr. minut (national valuta)	NOK 1,16	SEK 0,43	EUR 0,06	DKK 1,04

IT- og Telestyrelsen har taget udgangspunkt i en pris på 1,04 kr. for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet i Danmark. Det skal for god ordens skyld bemærkes, at Barablu i Danmark i maj 2008 indgik en midlertidig aftale med TDC, hvor termineringsprisen er 0,92 kr.

Priserne er udtryk for det generelle prisniveau for terminering i virtuelle mobilnet i de respektive sammenligningslande. I Sverige og Finland er prisen for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet ens hos alle udbydere af denne tjeneste. I Norge har de 4 største udbydere ud af de i alt 6 udbydere en termineringspris på NOK 1,16, hvilket svarer til den angivne pris for det udvalgte selskab i Norge.

IT- og Telestyrelsen

Side 4

### 3. Vurdering af de udvalgte produkters sammenlignelighed

For at kunne vurdere om der er tale om sammenlignelige produkter, vurderer IT- og Telestyrelsen først, om der mellem de udvalgte lande eller selskaber/virksomheder gør sig sådanne forhold gældende, at produkterne ikke kan sammenlignes.

#### *Landenes sammenlignelighed*

IT- og Telestyrelsen vurderer, at der ikke er tale om geografiske og demografiske forskelle mellem Norge, Sverige og Finland på den ene side, og Danmark på den anden side, der gør det billigere at udbyde terminering i virtuelle mobilnet i de førstnævnte lande.

Endvidere har Danmark, Sverige og Finland gennem deres EU-medlemskab og Norge via medlemskab af EØS, baseret deres telelovgivning på de samme EU-direktiver. Yderligere har de nationale tilsynsmyndigheder i de respektive lande i forbindelse med gennemførelse af markedsanalyser og afgørelser valgt en ens produktdefinitionen og afgrænsning af det relevante marked.

På denne baggrund er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at de geografiske, demografiske og lovgivningsmæssige forhold for de udvalgte selskaber er sammenlignelige med de forhold, som Barablu udbyder under i Danmark.

#### *Selskabernes sammenlignelighed*

IT- og Telestyrelsen har ved valg af de konkrete selskaber lagt vægt på, at de alle er udbydere af terminering i virtuelle mobilnet og baserer sig på national roaming, hvilket også er tilfældet for Barablu i Danmark. Man må forvente, at selskaber med samme forretningsmodel har en høj grad af sammenlignelighed.

Af relevans for sammenligneligheden af de enkelte selskaber og dermed anvendeligheden af priserne for de udvalgte selskaber er endvidere tidspunktet, hvor selskaberne er trådt ind på markedet, samt antallet af kunder.

Tabel 2. *Selskabernes tidspunkt for indtrædelse på marked og antal kunder*

	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
Indtrædelse på marked	2006	2007	2004	2007
Antal kunder 2008	6.500	8.600	10.000	6.000

Af tabel 2 fremgår, at der ikke er væsentlig forskel på det tidspunkt, hvor TDC i Norge, Barablu i Sverige og Barablu i Danmark er trådt ind på markedet. TDC i Finland er dog trådt ind på markedet allerede i 2004, men er først blevet MVNO i 2006. Endvidere viser tabellen, at der ikke er den store forskel i antallet af kunder hos de udenlandske selskaber og Barablu i Danmark. Tager man højde for det samlede antal mobilkunder i de enkelte lande ligger markedsandelene på stort set samme niveau.

IT- og Telestyrelsen

Side 5

IT og Telestyrelsen vurderer, at de udvalgte selskabers forretningsmodeller, starttidspunkt og antal kunder er sammenlignelige med Barablus forretningsmodel, starttidspunkt og antal kunder i Danmark.

#### *Produkternes sammenlignelighed*

Terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet i de pågældende lande defineres og afgrænses på tilsvarende måde som i Danmark. Det indebærer, at terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet omfatter aflevering af trafik til en MVNO med sigte på, at denne MVNO terminerer – eller afleverer – den pågældende trafik hos en slutbruger, der er kunde hos udbyderen og har overladt den pågældende udbyder at modtage indgående opkald på sine vegne.

Termineringsydelsen begynder ved det første samtrafikpunkt, hvor den terminerende udbyder kan overtage den videre befordring af opkaldet til den kaldte abonnent. Grænsedragningen er i samtrafikpunktet i MSC (Mobile Switching Center) eller i GMSC (Gateway Mobile Switching Center). Termineringsydelsen udgøres fysisk af strækningen fra MSC/GMSC til den kaldte abonnents håndsæt (terminaludstyret).

IT og Telestyrelsen vurderer, at der ikke er forskelle i produkterne, der enten skal korrigeres for i en BP3-afgørelse baseret på disse produkter eller taler direkte imod at basere en BP3-afgørelse på disse produkter.

#### *Stabilt prisleje samt krydssubsidiering*

Da taksterne er regulerede, er de udtryk for et stabilt prisleje i den forstand, at de ikke er usædvanligt lave priser som følge af priskrig eller lignende.

Generelt kan det siges, at krydssubsidiering normalt vil foregå fra et monopolmarked til et konkurrenceudsat marked. Det vil sige, at priserne på markedet udsat for konkurrence er unaturligt lave som følge af overførsel af midler fra monopolmarkedet. Da udbyderne af mobilterminering har monopol på terminering i

deres individuelle net, er det usandsynligt, at priserne for mobilterminering i perioden før prisreguleringen skulle være unaturlige lave i nogle lande, som følge af krydssubsidiering.

I Sverige er udbyderne af terminering i virtuelle mobilnet alle underlagt prisregulering til den gældende omkostningsbaserede termineringspris for selskaber med eget radionet. I Finland er alle udbydere af terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet underlagt et krav om rimelige priser. I praksis tager de finske MVNO'er samme termineringspris som deres værtnet, der er underlagt regulering. I Norge er der overfor TDC stillet et krav om rimelige priser<sup>5</sup>.

På denne baggrund er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at prisniveauet på terminering i Norge, Sverige og Finlands virtuelle mobilnet er stabilt og ikke er unaturligt lavt, som følge af krydssubsidiering, og derfor ikke skal korrigeres for.

#### *Samlet vurdering af sammenlignelighed*

IT- og Telestyrelsen vurderer, at de udvalgte produkter – også efter en vurdering af de udvalgte lande og selskaber – i høj grad er sammenlignelige med dem Barablu udbyder i Danmark. Endvidere vurderer styrelsen, at der ikke er tale om et unaturligt lavt og ustabil prisniveau. På denne baggrund vurderer styrelsen, at priserne for de udvalgte selskaber og lande er anvendelige som grundlag for en BP3-afgørelse af priser for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet.

IT- og Telestyrelsen

Side 6

---

#### **4. Beregningsmæssige korrektioner**

IT og Telestyrelsen har ikke fundet manglende sammenlignelighed mellem terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet i Danmark og de udvalgte selskaber i Norge, Sverige og Finland, jf. afsnit 3 om sammenlignelighed.

Styrelsen vurderer på denne baggrund, at det ikke er nødvendigt at foretage andre korrektioner end valutakurskorrektioner af de udvalgte selskabers priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet, jf. tabel 3.

Tabel 3. *Priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet pr. 1. juli 2008*

	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
DKK pr.minut <sup>6</sup>	1,09	0,34	0,45	1,04

---

<sup>5</sup> I Norge og Finland foretager man p.t. høringer af udkast til yderligere regulering af markedet for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet. I afgørelsesudkastet i Norge angiver NPT en trappestige-nedsættelse af prisen til en slutpris i 2010 på NOK 0,75 (DKK 0,70).

<sup>6</sup> Valutakursomregningen i nærværende BP3-afgørelse er foretaget med de gennemsnitlige månedlige valutakurser for perioden september 2007 til august 2008. De konkrete valutakurser, der er anvendt, er 1 NOK= 0,940 DKK, 1 SEK= 0,797 DKK og 1 euro=7,456 DKK. Kilde: [www.nationalbanken.dk](http://www.nationalbanken.dk).

## 5. IT- og Telestyrelsens samlede skønsmæssige vurdering

IT- og Telestyrelsen skal under udøvelsen af det samlede skøn i videst muligt omfang sikre reelle konkurrencemarginer, sikre at priser ikke opretholdes på et unaturligt højt niveau, sikre at samtrafikprisen for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet ikke belastes af utidssvarende teknik, fejlinvesteringer, ineffektiv drift m.v. hos den samtrafikforpligtede udbyder, samt at samtrafikpriserne fremmer vækst og innovation, jf. lovbemærkningerne til § 55, stk. 3, i lov nr. 418 af 31. maj 2000, der i dag er videreført i § 51 f, stk. 8, i teleloven.

Med henblik på at udøve et samlet skøn for prisniveauet for tilsvarende samtrafikkydelser i tilsvarende samtrafikaftaler har IT- og Telestyrelsen taget udgangspunkt i de i tabel 3 angivne takster.

### *Prisforskellen hos de udvalgte selskaber*

IT- og Telestyrelsen har bemærket, at priserne for terminering i de tre udvalgte selskabers virtuelle mobilnet er på forskellige niveauer, og at priserne hos TDC i Norge er væsentligt højere end hos Barablu i Sverige og TDC i Finland.

IT- og Telestyrelsen

Side 7

Forskellen mellem priserne i Norge og i Sverige kan umiddelbart forklares med, at man i Sverige har reguleret Barablu ned til niveauet for terminering af taletrafik i (de ikke-virtuelle) mobilnet. I Norge har man indtil videre kun pålagt TDC et krav om rimelige priser, og dette er væsentlig over prisniveauet for terminering af taletrafik i (de ikke virtuelle) mobilnet. I Norge foretager man p.t. høring af udkast til yderligere regulering af markedet for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet. I afgørelsesudkastet i Norge angiver NPT en trappetige-nedsættelse af prisen til en slutpris i 2010 på NOK 0,75 (DKK 0,70).

De aktuelle priser for terminering i TDC i Norges virtuelle mobilnet og TDC i Finlands virtuelle mobilnet er imidlertid uregulerede. NPT i Norge og Ficora i Finland har sendt afgørelser i høring. I Norge indeholder afgørelsesudkastet en signifikant regulering af prisen. Dette taler imod en højere vægtning af prisen for terminering i TDC i Norges virtuelle mobilnet.

### *Vægtning af priserne hos de udvalgte selskaber*

Af relevans for vægtningen af de enkelte priser er sammenligneligheden mellem omkostninger for Barablu i Danmark og de enkelte udvalgte selskabers omkostninger. De relevante forskelle vil primært kunne knytte sig til de nationale roaming aftaler samt samtrafikaftaler med andre selskaber på markedet for mobilterminering.

### *Nationale roamingaftaler*

En væsentlig del af omkostningerne for en udbyder af terminering i virtuelle mobilnet er den nationale roamingpris, som udbyderen skal betale for den radiobase-rede del af nettet. Hvis et af de udvalgte selskaber har en national roamingaftale, der i særlig høj grad ligner den aftale og de priser, som Barablu betaler for roaming i Danmark, så vil dette tale for at vægte dette selskabs priser højere i nærværende BP3-afgørelse. IT- og Telestyrelsen har ikke haft adgang til tilbud for nationale roaming i Sverige eller Finland.

Priserne i de nationale roamingaftaler vil kunne være usammenlignelige, hvis der er væsentlige forskelle i omkostningsniveauet for radionet samt konkurrencesituationen i de enkelte lande. Styrelsen vurderer på denne baggrund, at der samlet set ikke er konstateret væsentlige forskelle på de nationale roamingaftaler mellem de enkelte lande og ej heller i forhold til Barablu's nationale roamingaftale i Danmark. Dette understøttes af sammenligneligheden af Telenors MVNO-standardtilbud i Norge og den konkrete aftale, som Barablu har indgået med Sonofon i Danmark<sup>7</sup>. Dette forhold taler altså ikke for at vægte enkelte lande højere end andre.

#### *Samtrafikaftaler med andre selskaber på markedet for mobilterminering*

Udbydere af terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet er ikke blot udbydere på termineringsmarkedet, men køber også terminering i andre net. Terminering i andre mobilnet er en del af omkostningerne i udbuddet af mobiltjenester, og det er derfor relevant at inddrage MVNO'ens priser i forbindelse med køb af terminering i andre mobilnet.

Intervallerne for Barablu's indkøbspriser i Danmarks svarer bedst til intervallerne for de indkøbspriserne, som TDC i Norge betaler. Indkøbspriserne, som TDC i Finland og Barablu i Sverige betaler, er derimod lavere end intervallerne for de priser, som Barablu i Danmark betaler. IT- og Telestyrelsen vurderer endvidere, at tager man højde for markedsandelene for de andre udbydere af mobilterminering, vil den vægtede gennemsnitlige indkøbspris, som TDC i Norge betaler, være sammenlignelig med den vægtede gennemsnitlige indkøbspris, som danske Barablu betaler. Dette er et tegn på, at markedsforholdene på dette område er særlig ens for TDC Norge og Barablu i Danmark, hvilket taler for en højere vægtning af prisen for terminering i TDC i Norges virtuelle mobilnet.

#### *Samlet skønsmæssig vurdering af vægtningen af priser for udvalgte selskaber*

Alt afhængig af vægtningen af de enkelte selskabers priser kan man finde frem til en given pris for terminering af taletrafik i Barablu's virtuelle mobilnet i Danmark. Vægter man Sverige og Finland relativt højt, vil man få en relativt lav pris. Vægter man derimod Norge relativt højt, vil man få en relativt høj pris. IT- og Telestyrelsen vurderer på baggrund af vægtninger, der svarer til tidligere anvendte vægtninger for BP3-afgørelser, at prisen skal ligge mellem 48 og 76 øre pr. minut.

Ud af de tre forhold nævnt ovenfor taler ét af forholdene, *de nationale roamingaftaler*, ikke for en særlig vægtning af priserne, mens ét forhold, *samtrafikaftalerne med andre selskaber på markedet på mobilterminering*, taler for en højere vægtning af prisen for terminering af taletrafik i TDC Norges virtuelle mobilnet. Modsat taler et forhold, *prisforskellen hos de udvalgte selskaber*, for en lavere vægtning af prisen for terminering af taletrafik i TDC Norges virtuelle mobilnet.

IT- og Telestyrelsen har samlet set ikke fundet forhold, der tilsiger en særlig vægtning af priserne for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet i de enkelte lande. På baggrund heraf finder IT- og Telestyrelsen grundlag for en skønsmæssig

---

<sup>7</sup> <http://www.telenor.no/bedrift/partner/mvno.html>

fastsættelse af en pris efter BP-3 metoden, der ligger i midten af intervallet mellem 48 og 76 øre pr. minut.

IT- og Telestyrelsen er opmærksom på, at en afgørelse om nedsættelse af Barablu's termineringspriser er bebyrdende for selskabet. IT- og Telestyrelsen finder blandt andet på den baggrund, at styrelsen bør lade sit endelige skøn præge af en vis forsigtighed. Dette tilsiger et prisniveau, der ligger i den øvre ende af det angivne interval.

Samlet set er det på denne baggrund IT- og Telestyrelsens vurdering, at der er grundlag for en nedsættelse af Barablu's termineringspris til 64 øre pr. minut.

Denne pris er, som det fremgår, fastsat på baggrund af de aktuelle forhold. De aktuelle forhold, herunder særligt de sammenlignede priser, som nærværende afgørelse er baseret på, må imidlertid forventes at ændre sig indenfor de kommende år.

IT- og Telestyrelsen har på den baggrund til hensigt senere at foretage en fornyet vurdering af Barablu's termineringspriser for at vurdere, om der er grundlag for at anlægge en ny vurdering som følge af en ændring af de danske markedsforhold eller som følge af et ændret sammenligningsgrundlag, såsom ændringer i udenlandske priser.

IT- og Telestyrelsen

Side 9

---

## 6. Overgangsordning

IT- og Telestyrelsen har desuden vurderet spørgsmålet om en eventuel overgangsordning, idet der er tale om et regimeskifte for Barablu, idet Barablu går fra uregulerede priser til prisregulering. Efter styrelsens opfattelse skal der i denne forbindelse tages hensyn til en række konkrete forhold på markedet, herunder særligt i relation til lovens formålsbestemmelser.

En umiddelbar nedsættelse af priserne for terminering af taletrafik i Barablu's virtuelle mobilnet kan være meget byrdefuld for udbyderen, fordi termineringsprisen kan have været påvirket af konkurrencemæssige forhold på andre af selskabets forretningsområder inden for mobilmarkedet som helhed.

Dertil kommer, at en umiddelbar prisnedsættelse ville kunne ændre de økonomiske forhold således, at der ville være en risiko for, at konkurrencen på det samlede mobilmarked ville kunne lide skade.

TDC, Sonofon og Telia blev endvidere med afgørelse af 24. januar 2006 pålagt prisregulering efter BP3-metoden pr. 1. maj 2006, hvorefter selskaberne skulle nedsætte prisen trinvist. Hi3G blev ved afgørelse af 4. april 2008 pålagt priskontrol og senere LRAIC med en trinvis implementering. Lighedsbetragtninger tilsiger, at der også overfor Barablu anvendes en trinvis implementering af prisreguleringen, idet Barablu bør have muligheder for at indrette sin virksomhed efter en nedtrapning frem mod reguleret niveau.

Endeligt har de øvrige mobilselskaber været på markedet i en periode på mellem 5 og 14 år før selskaberne blev pålagt prisregulering. Barablu har været på markedet i kortere tid, før selskabet bliver prisreguleret. Dette taler tilsvarende for, at en umiddelbar prisnedsættelse ikke vil være proportional og vil kunne indebære et element af ikke sagligt begrundet forskelsbehandling.

I modsat retning trækker, at Barablu har en begrænset egen infrastruktur, og i vidt omfang baserer sit udbud på en roaming-aftale. Dermed er der en mindre risiko for, at Barablu ikke får en rimelig forrentning af sin investerede kapital.

En overgangsordning vil være i fuld overensstemmelse med ERG's fælles holdning af 28.februar 2008<sup>8</sup>, hvori ERG angiver, at lavere skalafordele som følge af senere indtræden på markedet kan begrunde, at nye udbydere på markedet pålægges en overgangsordning i forbindelse med indførelsen af prisregulering. IT- og Telestyrelsen har på baggrund af ovenstående ud fra en helhedsbetragtning vurderet, hvori indgår formåls-, proportionalitets- og lighedsbetragtninger, at implementeringen af den ved nærværende bedste praksis afgørelse regulerede pris bør ske trinvis.

IT- og Telestyrelsen

Side 10

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at en trinvis implementering er bedst egnet til at skabe en rimelig balance mellem hensynet til slutbrugerne og de øvrige udbydere – der i sidste ende vil drage fordel af lavere termineringspriser – og til Barablu, der med en trinvis implementering, på en hensigtsmæssig måde, vil kunne tilrette sit forretningsgrundlag det nye prisniveau.

Den trinvis implementering vil således efter IT- og Telestyrelsens vurdering bidrage til at sikre den vedvarende konkurrence på mobilmarkedet som helhed og understøtte innovationsprægede investeringer bredt i markedet, som er hensyn der ifølge teleloven formålsbestemmelse skal varetages i forbindelse med afgørelser truffet af IT- og Telestyrelsen.

En sådan trinvis implementering er i øvrigt i overensstemmelse med almindelig praksis i forbindelse med overgang til et nyt regulatorisk regime. Ved indførelsen af prisregulering af termineringspriserne i Telias, Sonofons, TDC's og Hi3G's mobilnet blev der tilsvarende anvendt en gradvis overgang til den regulerede pris.

Den trinvis implementering tager udgangspunkt i det afsluttende prisniveau, som IT- og Telestyrelsen ville fastsætte i dag, hvis der ikke var grundlag for en trinvis implementering. Den overgangsordning, som er blevet indført for termineringspriserne i Telias, Sonofons, TDC's og Hi3G's mobilnet, indebærer en trinvis nedsættelse af priserne i tre trin over to år. Dette ville i nærværende sag betyde, at det sidste trin ville skulle være i 2010.

Som det fremgår ovenfor, er den fremkomne pris på 64 øre pr. minut imidlertid baseret på den aktuelle situation. IT- og Telestyrelsen er bekendt med, at de regulatoriske forhold i Norge muligvis vil ændre sig inden for en vis nærmere frem-

---

<sup>8</sup> ERG's Common Position on symmetry of fixed call termination rates and symmetry of mobile call termination rates,  
[http://www.erg.eu.int/doc/publications/erg\\_07\\_83\\_mtr\\_ftr\\_cp\\_12\\_03\\_08.pdf](http://www.erg.eu.int/doc/publications/erg_07_83_mtr_ftr_cp_12_03_08.pdf)

tid. Barablu er endvidere en relativt lille virksomhed, hvor markedsmæssige udsving kan have relativt stor betydning. Endelig viser IT- og Telestyrelsens LRAIC-beregninger, at mobiltermineringspriserne i den kommende årrække antageligt vil falde yderligere.

På denne baggrund mener IT- og Telestyrelsen ikke, at der på nuværende tidspunkt vil være hensigtsmæssigt at fastsætte en prisregulering nu for 2010. I stedet vil IT- og Telestyrelsen i 2009 vurdere, om der skal foretages en ny BP3-vurdering i forhold til Barablus termineringspriser, eller om Barablu skal underlægges en anden form for priskontrol, eksempelvis efter LRAIC-metoden.

Hensigten med at foretage en ny prisvurdering for Barablus mobiltermineringspriser i 2009 er at sikre symmetriske priser inden for en rimelig tidshorisont, når styrelsen vurderer, at der med de eksisterende priskontrolmetoder er grundlag herfor. IT- og Telestyrelsen vurderer, at symmetriske priser på sigt vil sikre hensynet i telelovgivningen om effektivitet, holdbar konkurrence og øgede fordele for forbrugere.

IT- og Telestyrelsen

Side 11

---

## **7) IT- og Telestyrelsens afgørelse**

På baggrund af ovenstående bedste praksis beregninger og vurderinger er det IT- og Telestyrelsens samlede vurdering, at der foreligger dokumentation for, at prisniveauet for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet i tilsvarende samtrafiktafter i Norge, Sverige og Finland gennemsnitligt er lavere end den pr. 1. juli 2008 gældende pris for terminering af taleopkald i Barablus virtuelle mobilnet.

I medfør af IT- og Telestyrelsens afgørelse af 29. september 2008 til Barablu på Barablus engrosmarked for terminering af trafik i Barablus mobilnet, og i medfør af § 51f, stk. 8, nr. 2, jf. § 51f, stk. 5, nr. 2, i lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer, jf. senest lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juli 2007, om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, er det hermed IT- og Telestyrelsens afgørelse, at Barablus takst for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet skal nedsættes til 64 øre pr. minut.

IT- og Telestyrelsen har valgt, at implementeringen af den ved nærværende bedste praksis afgørelse regulerede pris skal ske i trin frem mod fuldt regulerede priser.

Det fastsættes hermed, at:

- Første nedsættelse skal ske senest den 1. november 2008, hvor den gennemsnitlige pris for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet maksimalt må udgøre 92 DK øre pr. minut.
  - Anden nedsættelse skal ske senest 1. maj 2009, hvor den gennemsnitlige pris for terminering af trafik i Barablus mobilnet maksimalt må udgøre 74 DK øre pr. minut.
-

Denne afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K. Klagen skal i givet fald være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at IT- og Telestyrelsen har truffet nærværende afgørelse.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Barablu bedes fremsende en oversigt til IT- og Telestyrelsen over de ændrede takster for terminering af trafik i mobilnet, der dokumenterer, at taksterne, er i overensstemmelse med afgørelsen. Oversigten med priserne efter første prisnedsættelse skal være IT- og Telestyrelsen i hænde senest 10. november 2008 og oversigten med priserne efter anden prisnedsættelse skal være IT- og Telestyrelsen i hænde senest den 10. maj 2009.

**IT- og Telestyrelsen**

Side 12

Med venlig hilsen

Frederik Rygaard