

TDC A/S
regulering@tdc.dk

2. februar 2012
Markedskontoret

/mobljo

Fremsendes alene via mail

Afgørelse vedrørende TDC's prissætning af ydelsen "Fall Back" for perioden 1. oktober 2011 – 16. januar 2012

Indledning

TDC A/S (herefter TDC) anmeldte den 24. august 2011 et opdateret bilag til Ethernet BSA, som udgør ét af selskabets standardtilbud på engros-markedet for bredbåndstilslutninger (marked 5).

Den danske Telemyndighed vurderede priserne i bilaget og anmodede den 21. november 2011 TDC om at ændre prisen på ydelsen "eBSA Fall Back GIG Inst", som fra 1. oktober 2011 antog et højere niveau, end hvad en tidligere afgørelse fra IT- og Telestyrelsen tilsiger.¹

TDC fremsendte et opdateret prisbilag den 15. december 2011. Heraf fremgik det, at TDC ikke havde ændret prisen på ydelsen.

Den danske Telemyndighed har i forbindelse med nærværende sag også vurderet ydelsen "Fall Back" på engrosmarkedet for fysisk netværksinfrastrukturadgang (marked 4), hvor tilsvarende forhold gør sig gældende.

Den danske Telemyndighed sendte den 22. december 2011 udkast til afgørelse i partshøring hos TDC. TDC har den 20. januar 2012 meddelt, at selskabet med virkning fra 17. januar 2012 har ændret prisen for "Fall Back" på marked 4 og 5.

På denne baggrund træffes følgende afgørelse:.

Afgørelse

Erhvervsstyrelsen træffer i medfør af telelovens² § 52, jf. § 82, stk. 3, følgende afgørelse:

- **TDC A/S har i perioden 1. oktober 2011 – 16. januar 2012 for ydelsen "Fall Back", jf. selskabets standardtilbud på engros-markedet for fysisk netværksinfrastrukturadgang (marked 4), og ydelsen "eBSA Fall Back GIG Inst", jf. selskabet standardtilbud på engrosmarkedet for bredbåndstilslutninger (marked**

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf 35 29 10 00

Fax 35 46 60 01

CVR-nr. 10 15 08 17

mobljo@erst.dk

www.erst.dk

¹ IT- og Telestyrelsen traf 23. november 2009 afgørelse vedrørende Telenor A/S' (tidligere Cybercity A/S) klage over TDC A/S' prissætning af ydelsen "Fall Back".

² Lov nr. 169 af 3. marts 2011 om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

5), opkrævet en pris, som ikke var i overensstemmelse med den gældende LRAIC-afgørelse. TDC har således uretmæssigt opkrævet en pris, som adskiller sig fra prisen på en standardinstallation ("oprettelse" og "opsætning af nettermineringspunkt").

TDC har pr. 17. januar 2012 ændret priserne, så de er i overensstemmelse med prisen for en standardinstallation ("oprettelse" og "opsætning af nettermineringspunkt").

Begrundelse

For så vidt angår ydelserne benævnt "eBSA Fall Back GIG Inst" (marked 5) samt "Fall Back" (marked 4), har Erhvervsstyrelsen foretaget nedenstående vurdering.

I tabellen nedenfor er vist TDC's benævnelser i bilagene til de respektive standardtilbud.

	Bilag 1a (produktspecifikation)	Bilag 2a (priser)
Marked 4	Fall Back	Fall Back
Marked 5	Fall Back	eBSA Fall Back GIG Inst

IT- og Telestyrelsen traf den 23. november 2009 afgørelse vedrørende Telenor A/S' (tidligere Cybercity A/S) klage over TDC A/S' prissætning af ydelsen "Fall Back". Denne afgørelse vedrørte engrosmarkedet for fysisk netværksinfrastrukturadgang (marked 4). Det blev i denne afgørelse fastslået, at "Fall back" og en samlet standardinstallation ("oprettelse" og "opsætning af nettermineringspunkt") involverer de samme elementer.

Det blev videre fastslået, at de elementer, der anvendes ved en nyoprettelse med opsætning af nettermineringspunkt, er baseret på en LRAIC-modellering af omkostningerne. Denne modellering beror på gennemsnitsbetragtninger, som derfor tager højde for forskellene i kompleksitet og tidsforbrug i forbindelse med installationen af forbindelser. IT- og Telestyrelsen fandt på den baggrund, at TDC's anbringende om, at "Fall Back" i gennemsnit benyttes til mere komplekse og tidskrævende installationsændringer, ikke var relevant.

I henhold til TDC's bilag 1a til standardtilbud til både rå kobber (marked 4) og BSA (marked 5) kan "Fall Back" bestilles, hvis der oprindeligt er bestilt en "Gør-Det-Selv (GDS)" installation.

Ovenstående forhold vedrørende bestillingen af "Fall Back" samt det forhold, at prissætningen i bilag 2a af henholdsvis "Fall Back" på marked 4 og "eBSA Fall Back GIG Inst" på marked 5 før 1. oktober 2011 har været lig med de LRAIC-fastsatte priser for en standardinstallation på de respektive markeder, medfører, at Erhvervsstyrelsen i nærværende afgørel-

se behandler ”eBSA Fall Back GIG Inst” på samme måde som ”Fall Back”.

Det kan i denne sammenhæng ikke tillægges vægt, at TDC anvender andre betegnelser for ydelser end dem, som Erhvervsstyrelsen anvender.

”Fall Back”-ydelseerne var i perioden fra 1. oktober 2011 – 16. januar 2012 i de respektive bilag til standardtilbud prissat til 1.012 kr.

Erhvervsstyrelsen vurderer i relation til begge markeder, at der ikke er omstændigheder, som kan medføre, at ydelsen og dermed prisen på ”Fall Back”-ydelseerne ikke længere svarer til prisen på en standardinstallation (oprettelse og opsætning af nettermineringspunkt). Tabellen nedenfor illustrerer forskellen i prissætningen i relation til den gældende LRAIC-afgørelse.

	Periode	Marked 4	Marked 5
TDC	1. oktober 2011 – 16. januar 2012	1.012	1.012
LRAIC	1. oktober 2011 – 31. december 2011	923	947
LRAIC	1. januar 2012 – 16. januar 2012	949	973

Klagevejledning

Erhvervsstyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K, tlf.: 33 92 97 00, e-mail: sttpost@vtu.dk. En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Bilag 1

Lovgrundlag

”§ 52. IT- og Telestyrelsen fører tilsyn med overholdelse af reglerne i dette afsnit og regler udstedt i medfør heraf.”

”§ 82, stk. 3. Administrative forskrifter og afgørelser, herunder markedsundersøgelser, og beskikkelser, der er udstedt, truffet eller opretholdt efter lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007, eller regler udstedt i medfør heraf, opretholdes, indtil de bortfalder efter deres indhold eller ophæves.”

Markedsafgørelse på engrosmarkedet for fysisk netværksinfrastruktur (marked 4)

Det i denne sammenhæng relevante marked er engrosmarkedet for fysisk netværksinfrastrukturadgang (marked 4). IT- og Telestyrelsen traf den 1. maj 2009 afgørelse på markedet i henhold til den tidligere telelovs³ § 51.

TDC er i medfør af den tidligere telelovs § 84 d udpeget som udbyder med en stærk markedsposition på det relevante engrosmarked. TDC er som følge heraf i overensstemmelse med reglerne i den tidligere telelovs § 51 blandt andet pålagt nedenstående forpligtelser på engrosmarkedet:

Forpligtelse om priskontrol, jf. lovens § 51, stk. 3, nr. 5, jf. § 51 f.

I relation til forpligtelsen om priskontrol fremgår bl.a. følgende af markedsafgørelsen på engrosmarkedet for fysisk netværksinfrastrukturadgang:

”For at sikre, at TDC ikke opretholder priser på et unaturligt højt niveau, og at adgangsforpligtelsen, som TDC er pålagt, jf. afsnit 7.5, således er reel, skal LRAIC-prisfastsættelsesmetoden finde anvendelse på følgende produkter:

- Rå kobber,
- Delt rå kobber,
- Delstrækning af rå kobber og delstrækning af delt rå kobber,
- Samhusning
- Backhaulstrækninger, herunder kabelkanaler og dark fibre

De langsigtede gennemsnitlige differensomkostninger (Long Run Average Incremental Costs eller LRAIC) kan defineres som de omkostninger, der opstår på langt sigt ved at levere en given (projekteret) mængde af de tjenester, som pris-reguleringen vedrører.”

³ Jf. Bekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007 af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer.

Markedsafgørelse på engrosmarkedet for bredbåndstilslutninger (marked 5)

IT- og Telestyrelsen traf den 22. december 2009 afgørelse på engrosmarkedet for bredbåndstilslutninger (marked 5). Styrelsen traf den 3. november 2010 delafgørelse på det samme marked vedrørende fiber. TDC A/S blev ved afgørelsen pålagt følgende forpligtelser på markedet i medfør af den dagældende telelovs § 51, jf. § 84 d:

”[...]

- 2) Forpligtelse til i medfør af den dagældende telelovs § 51, stk. 3, nr. 5, jf. § 51 f, at opfylde krav om priskontrol,
- 3) Forpligtelse til i medfør af den dagældende telelovs § 51 g, at udarbejde et omkostningsregnskab, til støtte for den pålagte forpligtelse om priskontrol, [...]”

I relation til forpligtelsen om priskontrol fremgår bl.a. følgende af markedsafgørelsen på engrosmarkedet for bredbåndstilslutninger:

”For at sikre, at TDC ikke opretholder priserne på et unaturligt højt niveau, og at adgangsforpligtelsen som TDC er pålagt, jf. afsnit 7.5, således bliver reel, forpligtes TDC til at tilbyde følgende produkter til regulerede priser:

- Adgang til bredbåndstilslutning via henholdsvis kobber- og kabel-tv nettet
- Samhusning [...]”

Endvidere følger det af markedsafgørelsens afsnit 7.5.11.1, at:

”LRAIC-prisfastsættelsesmetoden skal finde anvendelse på følgende produkter:

- Bredbåndstilslutninger via kobbernettet,
- Bredbåndstilslutninger via kabel-tv nettet,
- Samhusning

De langsigtede gennemsnitlige differensomkostninger (Long Run Average Incremental Costs eller LRAIC) kan defineres som de omkostninger, der opstår på langt sigt ved at levere en given (projekteret) mængde af de tjenester, som prisreguleringen vedrører.

Priser baseret på LRAIC-metoden omfatter følgende omkostningselementer:

De fremadrettede langsigtede differensomkostninger, der er forbundet med effektivt at levere de enkelte tjenester, et bidrag til dækning af fællesomkostninger, der dækker flere tjenester, og en rimelig forrentning af den investerede kapital.

[...].”

I afgørelse af 7. december 2011 om fastsættelse af maksimale netadgangspriser efter LRAIC-metoden for 2012 fastnet, fastslog Den danske Telemyndighed, at:

”[...]

TDC's takster pr. 1. januar 2012 må højst udgøre følgende:

[...]

- *Priserne for leje af infrastrukturkapacitet må maksimalt udgøre de priser, der er angivet i tabel 14 og tabel 15 samt priserne for accesstjenester i tabel 16 og tabel 17 nedenfor. [...]*

Den danske telemyndighed fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens

§ 11, stk. 1, priserne for perioden 1. januar 2012 til 31. december 2012.

Det materiale, der er udarbejdet i forbindelse med nærværende afgørelse, herunder regneark, høringsnotater m.v., er en del af den samlede LRAIC-afgørelse.

Det gælder endvidere tidligere udarbejdet materiale, herunder LRAIC-fastnet-modellen med opdateringer, modeldokumentation, høringsnotater m.v. Der henvises til følgende link:

[http://www.itst.dk/tele-og-internetregulering/smp-](http://www.itst.dk/tele-og-internetregulering/smp-regulering/engrospriser/lraic-1/lraic-processer/lraic-fastnet)

[regulering/engrospriser/lraic-](http://www.itst.dk/tele-og-internetregulering/engrospriser/lraic-1/lraic-processer/lraic-fastnet)

[1/lraic-processer/lraic-fastnet](http://www.itst.dk/tele-og-internetregulering/engrospriser/lraic-1/lraic-processer/lraic-fastnet)

[...]

Tabel 15. Priserne for leje af ubestykkede infrastrukturstrækninger og andre netelementer i abonnentnettene (delstrækninger), DKK

	Delstrækninger	
	Rå kobber	Delt rå kobber
Oprettelse - u/tekniker (GDS)	348	279
Oprettelse - m/tekniker ⁴	781	781
Opsætning af nettermineringspunkt	168	168
Drift (pr. år)	721	361
Forespørgsel	496	496
Nyetablering	314	314
Fysisk omlægning	479	479
Ændring af trunknummer	277	277
Teknikerbesøg	496	496
Forgæves teknikerbesøg	496	496
Annuleringsgebyr II	157	157
Dæmpningsberegning	266	266

⁴ En oprettelse med teknikerbesøg omfatter etablering af end-to-end forbindelse.

Forgæves fejlretning	361	361
Migrering til fuld delstrækninger:		
Fra BSA	348	
Fra rå kobber, fuld strækning	348	
Fra delt rå kobber, fuld strækning	348	
Fra delt rå kobber, delt strækning	244	
Migrering til delt delstrækning:		
Fra BSA		279
Fra delt rå kobber, fuldstrækning		279

Tabel 16. Priser for bredbåndskapacitet (bit stream access), DKK

	Kobber
Oprettelse - u/tekniker	424
Oprettelse - m/tekniker ⁵	805
Genanvendelse - u/tekniker	424
Genanvendelse - m/tekniker	805
Opsætning af nettermineringspunkt	168
Drift pr. år – BSA at the DSLAM – SC ADSL	750
Drift pr. år - BSA Lag 2 switch ADSL	932
Drift pr. år - BSA Lag 3 router ADSL	1.009
Tillæg pr. år for brug af VDSL liniekort fremfor ADSL	158
Tillæg for oprettelse af BSA uden samproduktion	0
Tillæg for konvertering til BSA uden samproduktion	72
Tillæg drift pr. år for BSA uden samproduktion	410
Konvertering fra ATM BSA til eBSA	426
Installation af Multikanal	23
BSA hastighedsændring	35
Migrering til BSA:	
Fra BSA uden PSTN telefoni	72
Fra rå kobber, fuldstrækning	206
Fra delt rå kobber, fuldstrækning	206

[...]"

I afgørelse af 29. oktober 2010 om fastsættelse af maksimale netadgangspriser efter LRAIC-metoden for 2011 fastnet, fastslog IT- og Telestyrelsen, at:

"[...]"

TDC's takster pr. 1. januar 2011 for det kommende år må højst udgøre følgende:

[...]"

⁵ En oprettelse med teknikerbesøg omfatter etablering af end-to-end forbindelse.

- *Priserne for leje af infrastrukturkapacitet må maksimalt udgøre de angivne priser i tabel 14 og tabel 15 samt priserne for accesstjenester i tabel 16 og tabel 17 nedenfor. [...]*

Som det fremgår af LRAIC-bekendtgørelsens § 5 stk. 1, fastsættes priserne efter LRAIC-prisfastsættelsesmetoden for et år ad gangen. Dette vil ske næste gang med virkning fra den 1. januar 2012. [...]

Tabel 15. Priserne for leje af ubestykkede infrastrukturstrækninger og andre netelementer i abonnentnettene (delstrækninger)

- kr. -	Delstrækninger	
	Rå kobber	Delt rå kobber
Oprettelse - u/tekniker (GDS)	338	271
Oprettelse - m/tekniker ⁶	759	759
Opsætning af nettermineringspunkt	164	164
Drift (pr. år)	721	361
Forespørgsel	482	482
Nyetablering	305	305
Fysisk omlægning	466	466
Ændring af trunknummer	269	269
Teknikerbesøg	482	482
Forgæves teknikerbesøg	482	482
Annuleringsgebyr II	153	153
Dæmpningsberegning	259	259
Forgæves fejlretning	351	351
Migrering til fuld delstrækninger:		
Fra BSA	338	
Fra rå kobber, fuld strækning	338	
Fra delt rå kobber, fuld strækning	338	
Fra delt rå kobber, delt strækning	237	
Migrering til delt delstrækning:		
Fra BSA		271
Fra delt rå kobber, fuldstrækning		271

Tabel 16. Priser for bredbåndskapacitet (bit stream access)

- kr. -	BSA
Oprettelse - u/tekniker	413
Oprettelse - m/tekniker ⁷	783
Genanvendelse - u/tekniker	413
Genanvendelse - m/tekniker	783
Opsætning af nettermineringspunkt	164

⁶ En oprettelse med teknikerbesøg omfatter etablering af end-to-end forbindelse.

⁷ En oprettelse med teknikerbesøg omfatter etablering af end-to-end forbindelse.

Drift pr. år – BSA at the DSLAM – SC ADSL	757
Drift pr. år - BSA Lag 2 switch ADSL	889
Drift pr. år - BSA Lag 3 router ADSL	958
Tillæg pr. år for brug af VDSL liniekort fremfor ADSL	189
Tillæg for oprettelse af BSA uden samproduktion	0
Tillæg for konvertering til BSA uden samproduktion	70
Tillæg drift pr. år for BSA uden samproduktion	410
Konvertering fra ATM BSA til eBSA	414
Installation af Multikanal	22
BSA hastighedsændring	34
Migrering til BSA:	
Fra BSA uden PSTN telefoni	70
Fra rå kobber, fuldstrækning	201
Fra delt rå kobber, fuldstrækning	201