

TDC A/S  
Teglholmsgade 1  
0900 København C

## **Afgørelse vedrørende fastsættelse af fradrag i slutbrugerbrugerprisen for sparede omkostninger i forbindelse med gensalg af tjenester på fastnetområdet**

5. januar 2009

### **Sagsfremstilling**

TDC A/S (herefter TDC) blev ved IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 om engrosmarkedet for fastnetaccess (marked 8) pålagt at give andre udbydere adgang til samtrafikproduktet ”engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg” på visse nærmere angivne vilkår, herunder til en kontrolleret pris, jf. § 51 f, stk. 5, nr. 3, jf. stk. 9 i den dagældende telelov<sup>12</sup>. Ved samme afgørelse blev TDC pålagt at udarbejde standardtilbud for salg af produktet, jf. telelovens § 51 c.

Med afgørelsen pålagdes TDC en forpligtelse om priskontrol for samtrafikproduktet ”adgang til engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg” således, at prisen skal beregnes efter metoden slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger (retail minus), jf. § 51 f, stk. 9, i den dagældede telelov.

Nærværende afgørelse opdaterer IT- og Telestyrelsens afgørelse af 10. juni 2008, hvori styrelsen fastsatte fradraget i slutbrugerprisen som følge af TDC's forpligtelse om priskontrol af priserne for gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet.

IT- og Telestyrelsens afgørelse af 10. juni 2008 kommer således i overensstemmelse med indførelsen af det nye stk. 7 i § 51 f i henhold til lov nr. 1412 af 27. december 2008 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Forhold der ikke berøres i nærværende afgørelse reguleres således fortsat i henhold til afgørelsen af 10. juni 2008.

Udkast til nærværende afgørelse har været sendt i høring. De indkomne bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer.

### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63  
2100 København Ø  
Telefon 3545 0000  
Telefax 3545 0010  
E-post itst@itst.dk  
Netsted www.itst.dk

### Sagsbehandler

Frederik Geneser  
Telefon 3545 0298  
Telefax 3545 0010  
E-post fge@itst.dk

Sagsnr. 08-045614  
Dok nr. 789961  
Side 1/4

<sup>1</sup> Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 784 af 28. juli 2005 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

<sup>2</sup> De nugældende regler fremgår af Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer.

## Regelgrundlag

Ved IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 er TDC i medfør af telelovens § 84 d udpeget som havende en stærk markedsposition på marked 8 (engros-markedet for fastnetaccess). TDC er som følge heraf i overensstemmelse med reglerne i telelovens § 51 blandt andet pålagt nedenstående forpligtelser:

- Forpligtelse til i medfør af telelovens § 51, stk. 3, nr. 5, jf. § 51 f, at opfylde krav om priskontrol.
- Forpligtelse til i medfør af telelovens § 51 c at offentliggøre standardtilbud.

Om priskontrol af samtrafiktjenesten ”adgang til engroskøb af tjenester – abonnemeter og trafik – m.h.p. videresalg til slutbrugere eller engroskunder” fremgår det af afgørelsen blandt andet:

*”Prisfastsættelsesmetoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger” er – som påpeget af branchen i indkomne svar på høringsen om udkastet til nærværende afgørelse – den metode, som bedst kan imødegå risikoen for prisklemmer og dermed kan medvirke til at skabe en rimelig konkurrencemargin for de øvrige udbydere.*

*Ud fra disse hensyn har IT- og Telestyrelsen herefter fundet det mest hensigtsmæssigt, at prisen for engroskøb af tjenester fastsættes ud fra metoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger.*

*Dette valg af prisfastsættelsesmetode indebærer, at der vil skulle udarbejdes særskilt prisfastsættelse for hvert af de produkter, som reguleres efter denne metode.*

IT- og Telestyrelsen

Side 2/4

I medfør af lov nr. 1412 af 27. december 2008 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet indsættes i § 51 f et nyt stk. 7. Af det nye stk. 7 fremgår følgende:

*”I tilfælde af flere tjenesters samtidige anvendelse af elektroniske kommunikationsnet, skal der ved fastsættelsen af prisen for et samtrafikprodukt foretages en ligelig fordeling af omkostningerne mellem tjenesterne.”*

Af bemærkningerne<sup>3</sup> til det nye stk. 7, fremgår det, at der er tale om en præcisering af telelovens bestemmelser om priskontrol, således at det slås fast, at princippet om, at forskellige tjenester, der deler anvendelsen af et elektronisk kommunikationsnet, deler omkostningerne ligeligt, gælder alle de i lovens § 51 f, stk. 5, nævnte priskontrolmetoder. Præciseringen har således blandt andet til formål at løse den såkaldte dobbeltdækningsproblematik.

Om beregningen af engrosprisen for fastnetabonnemeter hvor der på den samme kobberforbindelse også leveres en bredbåndsforbindelse, dvs. abonnement på linjer med samproduktion/dobbeltanvendelse, fremgår følgende af bemærkningerne til det nye stk. 7:

---

<sup>3</sup> FT 2008-09 Tillæg A 781.

*”Engrosprisen vil i det konkrete eksempel blive beregnet som slutbrugerprisen for fastnetabonnementet (hvor der ikke er en dobbelt-anvendelse) fratrukket de sparede omkostninger (som følge af pris-kontrolmetoden), og et beløb svarende til halvdelen af prisen for leje af en rå kobberforbindelse”*

### **IT- og Telestyrelsens vurdering**

I henhold til telelovens § 51 f, stk. 7 skal der i forbindelse med fordelingen af omkostninger sondres mellem situationer, hvor der på en given linie alene leveres én tjeneste, og situationer hvor linjen samtidigt anvendes til flere tjenester. Konkret medfører dette, at der for abonnenter på linjer med samproduktion, udover de sparede omkostninger også skal ske et fradrag svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for en rå kobberforbindelse.<sup>4</sup>

Beregningen af prisen for en rå kobberforbindelse sker ved LRAIC-metoden, som tager udgangspunkt i, hvad de fremadrettede omkostninger burde være i et optimalt drevet net og selskab, baseret på den nyeste teknologi. IT- og Telestyrelsen træffer årligt afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser efter LRAIC-metoden. For 2009 er den årlige maksimalpris for driften af en rå kobberforbindelse sat til 890 kr., hvorfor et fradrag svarende til halvdelen heraf for 2009 udgør 445 kr.

IT- og Telestyrelsen

Side 3/4

Fradraget for sparede omkostninger for tjenestegruppen ”Oprettelse og abonnement” er i styrelsens afgørelse af 10. juni 2008 opgjort til 23 pct. Som følge af TDC’s indførelse af en månedlig samlerabat på 36 kr. ekskl. moms, som efter styrelsen vurdering ikke burde påvirke de sparede omkostninger, blev de 23 pct. udmøntet i et fradrag i slutbrugerprisen for abonnenter på linjer med samproduktion på 30 pct., og et fradrag for abonnenter på linjer uden samproduktion på 20 pct.

I forbindelse med høringen over ovennævnte afgørelse af 10. juni 2008, er der fra flere udbydere indkommet ønske om, at fradraget fastsættes som et konkret beløb frem for som et procentuelt fradrag. Med ændringen af telelovens § 51 f finder styrelsen, at det ud fra hensynet til afgørelsens operationalitet i forhold til udbydere, vil være hensigtsmæssig at udmønte det i afgørelserne beregnede procentuelle fradrag for abonnement i et konkret beløb på baggrund af den aktuelle detailpris.

I afgørelsen af 10. juni 2008 blev den årlige gennemsnitspris for TDC’s abonnement opgjort til 1.115 kr. ekskl. moms. Ved anvendelse af det beregnede procentuelle fradrag på 23 pct. er fradraget opgjort til 257 kr.<sup>5</sup>

For abonnenter på linjer med samproduktion vil det samlede fradrag for hhv. sparede omkostninger og prisen for en halv rå kobberforbindelse pr. 1. januar 2009 beløbe sig til 702 kr.<sup>6</sup>, mens fradraget for abonnenter på linjer uden samproduktion alene vil udgøre de sparede omkostninger på 257 kr.

---

<sup>4</sup> Prisen for en rå kobberforbindelse fastsættes i henhold til IT- og Telestyrelsens markedsafgørelse af 5. januar 2006 om ubundet adgang (marked 11).

<sup>5</sup> 23 % af 1.115 kr.

<sup>6</sup> 257 kr. + 445 kr.

ooo0ooo

På baggrund af ovenstående træffer IT- og Telestyrelsen hermed i medfør af telelovens § 51 f, stk. 10, jf. § 51 f, stk. 7 og § 72, stk. 1, jf. § 73, stk. 1 i og i medfør af afgørelsen på engrosmarkedet for fastnetaccess (marked 8) følgende

#### **AFGØRELSE:**

**TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for abonnement på linjer med samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 257 kr., og et beløb svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for leje af en rå kobberforbindelse.**

**TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for abonnement på linjer uden samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 257 kr.**

IT- og Telestyrelsen

Side 4/4

I medfør af telelovens § 73, stk. 3, skal TDC A/S senest en måned efter, at nærværende afgørelse er blevet truffet, udmønte denne i et opdateret standardtilbud.

#### Klagevejledning

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K, tlf.: 3392 9700, e-mail: sttpost@vtu.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at IT- og Telestyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenavnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenavnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Frederik Geneser  
Fuldmægtig