

TDC A/S
regulering@tdc.dk

Fremsendes alene via e-mail

Afgørelse overfor TDC vedrørende fastsættelse af fradrag i slutbrugerprisen for sparede omkostninger i forbindelse med salg af tjenester på fastnetområdet

25. maj 2009

Sagsfremstilling

IT- og Telestyrelsen fastsatte ved afgørelse af 10. juni 2008 fradrag i slutbrugerprisen som følge af TDC's forpligtelse om priskontrol af priserne for gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet. Det beregnede fradrag for abonnement er i afgørelsen udmøntet i to differentierede fradrag for abonnement på linjer hhv. med og uden samproduktion. Denne udmøntning er sket på baggrund af TDC's slutbrugerpriser for PTSN-abonnementer samt antallet af slutbrugere, som har en linje med samproduktion. I afgørelsen af 10. juni 2008 er der beregnet et fradrag for abonnemeter på 23 pct., som så er udmøntet i et fradrag på 20 pct. for abonnement på linjer uden samproduktion og 30 pct. for abonnement på linjer med samproduktion.

Ved styrelsens opdaterende afgørelse af 5. januar 2009 blev det i afgørelsen af 10. juni 2008 beregnede procentuelle fradrag på 23 pct. udmøntet i to konkrete beløb på baggrund af den aktuelle detailpris på PSTN-abonnementer. Dette skete af hensyn til afgørelsens operationalitet i forhold til udbyderne. Dette resulterede i et fradrag på 257 kr. for abonnemeter på linjer uden samproduktion og et fradrag på 257 kr. plus et beløb svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for leje af en rå kobberforbindelse for abonnemeter på linjer med samproduktion.

På baggrund af en henvendelse fra Cybercity har IT- og Telestyrelsen gennemgået TDC's standardtilbud om gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet, hvoraf det fremgår, at TDC har anvendt differentierede fradrag på både PTSN- og ISDN-abonnementer. Da andelen af ISDN-abonnementer på linjer med samproduktion må antages at være stærkt begrænset, er det imidlertid styrelsens opfattelse, at der for så vidt angår ISDN-abonnementer kun skal anvendes ét fradrag, som beregnes som 23 pct. af slutbrugerprisen for det pågældende abonnement.

I nærværende afgørelse, som træder i stedet for afgørelsen af 5. januar 2009, udmøntes på baggrund af det beregnede fradrag på 23 pct. derfor et fradrag på et konkret beløb for hvert af de abonnemeststyper, som afgørelsen af 10. juni 2008 omfatter. Forhold der ikke berøres i nærværende afgørelse reguleres fortsat i henhold til afgørelsen af 10. juni 2008.

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 26769388

Sagsbehandler
Frederik Geneser
Telefon 3545 0298
Telefax 3545 0010
E-post fge@itst.dk

Sagsnr. 09-051206
Dok nr. 879369
Side 1/1

Udkast til nærværende afgørelse har været sendt i høring. De indkomne bemærkninger er behandlet under afsnittet ”IT- og Telestyrelsens vurdering”, men har ikke givet anledning til ændringer.

Regelgrundlag

Ved IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 er TDC i medfør af telelovens § 84 d udpeget som havende en stærk markedsposition på marked 8 (engros-markedet for fastnetaccess). TDC er som følge heraf i overensstemmelse med reglerne i telelovens § 51 blandt andet pålagt nedenstående forpligtelser:

- Forpligtelse til i medfør af telelovens § 51, stk. 3, nr. 5, jf. § 51 f, at opfylde krav om priskontrol.
- Forpligtelse til i medfør af telelovens § 51 c at offentliggøre standardtilbud.

Om priskontrol af samtrafiktjenesten ”adgang til engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg til slutbrugere eller engroskunder” fremgår det af afgørelsen blandt andet:

”Prisfastsættelsesmetoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger” er – som påpeget af branchen i indkomne svar på høringen om udkastet til nærværende afgørelse – den metode, som bedst kan imødegå risikoen for prisklemmer og dermed kan medvirke til at skabe en rimelig konkurrencemargin for de øvrige udbydere.

Ud fra disse hensyn har IT- og Telestyrelsen herefter fundet det mest hensigtsmæssigt, at prisen for engroskøb af tjenester fastsættes ud fra metoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger.

Dette valg af prisfastsættelsesmetode indebærer, at der vil skulle udarbejdes særskilt prisfastsættelse for hvert af de produkter, som reguleres efter denne metode.

I medfør af lov nr. 1412 af 27. december 2008 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet indsættes i § 51 f et nyt stk. 7. Af det nye stk. 7 fremgår følgende:

”I tilfælde af flere tjenesters samtidige anvendelse af elektroniske kommunikationsnet, skal der ved fastsættelsen af prisen for et samtrafikprodukt foretages en ligelig fordeling af omkostningerne mellem tjenesterne.”

Af bemærkningerne¹ til det nye stk. 7, fremgår det, at der er tale om en præcisering af telelovens bestemmelser om priskontrol, således at det slås fast, at princippet om, at forskellige tjenester, der deler anvendelsen af et elektronisk kommunikationsnet, deler omkostningerne ligeligt, gælder alle de i lovens § 51 f, stk. 5, nævnte priskontrolmetoder. Præciseringen har således blandt andet til formål at løse den såkaldte dobbeltdækningsproblematik.

¹ FT 2008-09 Tillæg A 781.

Om beregningen af engrosprisen for fastnetabonnemeter hvor der på den samme kobberforbindelse også leveres en bredbåndsforbindelse, dvs. abonnement på linjer med samproduktion/dobbeltanvendelse, fremgår følgende af bemærkningerne til det nye stk. 7:

”Engrosprisen vil i det konkrete eksempel blive beregnet som slutbrugerprisen for fastnetabonnementet (hvor der ikke er en dobbeltanvendelse) fratrukket de sparede omkostninger (som følge af priskontrolmetoden), og et beløb svarende til halvdelen af prisen for leje af en rå kobberforbindelse”

IT- og Telestyrelsens vurdering

I henhold til telelovens § 51 f, stk. 7 skal der i forbindelse med fordelingen af omkostninger sondres mellem situationer, hvor der på en given linje alene leveres én tjeneste, og situationer hvor linjen samtidigt anvendes til flere tjenester. Konkret medfører dette, at der for abonnemeter på linjer med samproduktion, udover de sparede omkostninger også skal ske et fradrag svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for en rå kobberforbindelse.²

IT- og Telestyrelsen

For 2009 er den årlige maksimalpris for driften af en rå kobberforbindelse sat til 890 kr., hvorfor et fradrag svarende til halvdelen heraf for 2009 udgør 445 kr.

Side 3/3

Med henvisning til argumentationen i afgørelsen af 5. januar 2009 finder styrelsen stadig, at det er hensigtsmæssigt at udmønte det i afgørelsen af 10. juni 2008 beregnede fradrag på 23 pct. i en række konkrete beløb på baggrund af den aktuelle detailpris. Gennemgangen af TDC's standardtilbud har imidlertid vist et behov for en mere udførlig udmøntning af fradraget på 23 pct.

Sonofon gør i selskabets høringssvar af 11. maj 2009 (herefter høringssvaret) opmærksom på, at styrelsen afgørelse af 10. juni 2008 er påklaget til Teleklagenævnet, som endnu ikke har truffet afgørelse i sagen. Sonofon påpeger i den forbindelse, at såfremt Teleklagenævnet giver Sonofon medhold, vil det have betydning for nærværende afgørelse.

PTSN

De sparede omkostninger på 257 kr. i afgørelsen af 5. januar 2009 var beregnet på baggrund af en gennemsnitspris for PSTN-abonnemeter på 1.115 kr. Denne gennemsnitspris afspejlede oplysninger fra TDC om, at 39,5 pct. af slutbrugerne havde en linje med samproduktion. TDC har i forbindelse med denne sags oplysning bemærket, at der ved opgørelsen af de 39,5 pct. ikke var differentieret mellem ISDN2 og PSTN.

Under antagelse af, at antallet af ISDN-abonnemeter på linjer med samproduktion er meget begrænset, er andelen af slutbrugerne med en PSTN-linje med samproduktion opgjort til 44,1 pct.³

² Prisen for en rå kobberforbindelse fastsættes i henhold til IT- og Telestyrelsens markedsafgørelse af 5. januar 2006 om ubundet adgang (marked 11).

³ $0,395 = 0,895 * 0,441 + 0,105 * 0$. Andelen på 89,5 pct. er baseret på informationer modtaget i forbindelse med revisionen af LRAIC fastnetmodellen.

Sonofon skriver i høringssvaret, at selskabet finder det misvisende, at styrelsen ved opgørelsen af andelen af linjer med samproduktion medtager TDC's internt afsatte abonnemeter. Desuden stiller Sonofon sig uforstående overfor, at afgørelsen er baseret på gamle tal samt skøn og spekulationer.

For så vidt angår medregningen af TDC's interne afsætning, skal styrelsen gøre opmærksom på, at dette er gængs praksis i forbindelse med styrelsens priskontrol. Således anvendes princippet også i LRAIC-modellen.

Desuden er TDC pålagt en forpligtelse om ikke-diskrimination, som indebærer, at TDC skal anvende de samme afregningspriser såvel internt som eksternt. Teleklagenævnet har tidligere slået fast⁴, at dette betyder, at beregningen af priser skal baseres på den samlede trafik i TDC's net.

Hvad angår antagelsen om, at antallet af ISDN-abonnemeter på linjer med samproduktion er meget begrænset, er denne antagelse baseret på oplysninger fra TDC.

Styrelsen har valgt at basere nærværende afgørelse på baggrund af de allerede indsamlede data fra TDC da denne afgørelse erstatter styrelsens afgørelse af 5. januar 2009. Det primære formål med afgørelsen af 5. januar 2009 var at bringe styrelsens afgørelse af 10. juni 2008 i overensstemmelse med indførelsen af det nye stk. 7 i § 51 f i henhold til lov nr. 1412 af 27. december 2008 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Formålet med nærværende afgørelse er således at adressere eventuelle uklarheder i styrelsens afgørelse af 10. juni 2008. En fornyet afgørelse på baggrund af opdaterede tal vil efter styrelsens vurdering mest hensigtsmæssigt skulle træffes efter styrelsens modtagelse af TDC's regulatoriske regnskaber for 2008.

TDC's slutbrugerpris for et PSTN-abonnement udgør pr. 1. april 2009 1.286 kr. årligt ekskl. moms. Dette giver en gennemsnitlig pris på 1.096 kr.⁵. Ved anvendelse af det beregnede procentuelle fradrag på 23 pct. er de sparede omkostninger nu opgjort til 252 kr.⁶ pr. abonnement på linjer uden samproduktion.

ISDN2

TDC's slutbrugerpris for et ISDN2-abonnement udgør pr. 1. april 2009 1.622 kr. årligt ekskl. moms. Ved anvendelse af det beregnede procentuelle fradrag på 23 pct. er de sparede omkostninger opgjort til 373 kr.⁷

ISDN Professionel

TDC's slutbrugerpris for et ISDN professionel-abonnement udgør pr. 1. april 2009 2.102 kr. årligt ekskl. moms. Ved anvendelse af det beregnede procentuelle fradrag på 23 pct. er de sparede omkostninger opgjort til 484 kr.⁸

⁴ Teleklagenævnets afgørelse af 24. februar 1999: "Telestyrelsens afgørelse vedrørende Tele Danmarks beregning af priser for samtrafik", j. nr. 721-9801172.

⁵ $0,441 * (1.286,4 - 432) + 0,559 * 1.286,4$

⁶ $0,23 * 1.096$

⁷ $0,23 * 1.622$

⁸ $0,23 * 2.102$

ISDN30 og FlexISDN

Da ISDN30 og FlexISDN ikke kan leveres på linjer med samproduktion, skal fradraget udgøre 23 pct.

ooo0ooo

På baggrund af ovenstående træffer IT- og Telestyrelsen hermed i medfør af telelovens § 51 f, stk. 10, jf. § 51 f, stk. 7 og § 72, stk. 1, jf. § 73, stk. 1 i og i medfør af afgørelsen på engrosmarkedet for fastnetaccess (marked 8) følgende

AFGØRELSE:

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for PTSN-abonnement på linjer med samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for PTSN-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 252 kr., og et beløb svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for leje af en rå kobberforbindelse.

IT- og Telestyrelsen

Side 5/5

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for PTSN-abonnement på linjer uden samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for PTSN-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 252 kr.

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for ISDN2-abonnement på linjer med samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for ISDN2-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 373 kr., og et beløb svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for leje af en rå kobberforbindelse.

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for ISDN2-abonnement på linjer uden samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for ISDN2-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 373 kr.

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for ISDN Professionel-abonnement på linjer med samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for ISDN Professionel-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 484 kr., og et beløb svarende til halvdelen af den til enhver tid gældende pris for leje af en rå kobberforbindelse.

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for ISDN Professionel-abonnement på linjer uden samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for ISDN Professionel-abonnement på linjer uden samproduktion fratrukket 484 kr.

TDC A/S skal tilbyde sine gensalgskunder for eksisterende tjenester på fastnetområdet en engrospris på slutbrugertjenester for ISDN30- og FlexISDN-abonnement på linjer uden samproduktion, der svarer til slutbrugerprisen for ISDN30- og FlexISDN-abonnementer fratrukket 23 pct.

I medfør af telelovens § 73, stk. 3, skal TDC A/S senest en måned efter, at nærværende afgørelse er blevet truffet, udmønte denne i et opdateret standardtilbud.

Nærværende afgørelse træder i stedet for IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. januar 2009 vedrørende fastsættelse af fradrag i slutbrugerprisen for sparede omkostninger i forbindelse med gensalg af tjenester på fastnetområdet.

ooo0ooo

Klagevejledning

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K, tlf.: 33 92 97 00, e-mail: sttpost@vtu.dk.

IT- og Telestyrelsen

Side 6/6

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at IT- og Telestyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenavnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenavnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Frederik Geneser
Fuldmægtig