

Barablu Mobile Limited
54 Marsh Wall
London E14 9TP
UK

Barablu Mobil
Ørestads Boulevard 61, opgang 1(F), 1. sal
2300 København S

Fremsendes alene via mail

Bedste praksis 3-afgørelse overfor Barablu om den maksimale pris for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet

Indledning

IT- og Telestyrelsen fastsætter i denne bedste praksis 3-afgørelse (herefter BP3-afgørelsen) den maksimale pris for terminering af taletrafik i Barablu Mobile Limited's (herefter Barablu) virtuelle mobilnet.

IT- og Telestyrelsen traf den 29. september 2008 afgørelse overfor Barablu, hvor Barablu blev udpeget som udbyder med stærk markedsposition på engrosmarkedet for terminering af trafik i Barablus mobilnet og pålagt en forpligtelse om priskontrol.

IT- og Telestyrelsen traf desuden BP3-afgørelse af 29. september 2008, hvoraf det fremgår, at i IT- og Telestyrelsen i 2009 vil træffe en ny prisafgørelse overfor Barablu gældende fra 2010.

Prisen fastsat i BP3-afgørelsen omfatter alle ydelser for at aflevere taletrafik til terminering i Barablus virtuelle mobilnet, herunder Barablus opsætning af samtrafikpunkt.

IT- og Telestyrelsen sendte d. 23. november 2009 udkast til prisafgørelse i høring. IT- og Telestyrelsen har modtaget høringssvar fra TDC og fra Europa-Kommissionen. Ingen andre selskaber har indgivet høringssvar. IT- og Telestyrelsen har behandlet de indkomne høringssvar i den endelige prisafgørelse. Der er derfor ikke udarbejdet et særskilt høringssnotat.

1 AFGØRELSE

IT- og Telestyrelsen træffer i medfør af § 51f, stk. 8, nr. 2, jf. § 51f, stk. 5, nr. 2 i teleloven¹ følgende:

Fra 1. januar 2010 til 30. april 2010 må den gennemsnitlige pris for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet maksimalt udgøre 74 øre pr. minut.

22. december 2009

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 26769388

Sagsbehandler
Frederik Rygaard
Telefon 3545 0297
E-post fry@itst.dk

Sagsnr. 09-074073
Dok nr. 1120821
Side 1/12

¹ Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juni 2007 med senere ændringer.

Fra 1. maj 2010 må den gennemsnitlige pris for terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet maksimalt udgøre 51 øre pr. minut.

Barablu skal senest d. 15. januar 2010 og 15. maj 2010 sende IT- og Telestyrelsen dokumentation for, at Barablu takster er i overensstemmelse med afgørelsen.

ooo0ooo

2 Begrundelse for afgørelse

Der foreligger dokumentation for, at prisen for tre produkter, der er sammenlignelige med produktet terminering af taletrafik i Barablu virtuelle net, og som indgår i tre forskellige aftaler, der er sammenlignelige med aftalerne om terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet, samlet set er lavere end den gældende pris for terminering af taleopkald i Barablu virtuelle mobilnet.²

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at den maksimale pris for terminering af taleopkald i Barablu virtuelle mobilnet pr. 1. maj 2010 kan sættes ned til 51 øre. Den regulerede pris omfatter alle ydelser for at aflevere taletrafik til terminering i Barablu virtuelle mobilnet, herunder Barablu opsætning af samtrafikpunkt.

IT- og Telestyrelsen

Side 2/12

Niveauet, som prisen kan sættes ned til i 2010, er baseret på en samlet skøn over priserne på de sammenlignelige produkter i de sammenlignelige aftaler. IT- og Telestyrelsen har i den forbindelse vægtet prisen for terminering af taletrafik til TDC i Norge højere end de to andre priser i sammenligningen.

Priserne, der indgår i vægtningen, skal korrigeres, såfremt der er forskelle i produkter og aftaler, eller hvis priserne er udtryk for et unaturligt lavt prisniveau. IT- og Telestyrelsen har ikke foretaget korrektioner til de indsamlede priser, da styrelsen vurderer, at der ikke er forhold, der kan begrunde korrektioner.

2.1 Sammenligning og fastsættelse af priser

2.1.1 Sammenligning af priser

Der foreligger dokumentation for, at prisen for tre produkter, der er sammenlignelige med produktet terminering af taletrafik i Barablu virtuelle net, og som indgår i tre forskellige aftaler, der er sammenlignelige med aftalerne om terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet, samlet set er lavere end den gældende pris for terminering af taleopkald i Barablu virtuelle mobilnet.

IT- og Telestyrelsen har valgt at basere BP3-sammenligningen af Barablu pris for terminering af taletrafik i selskabets virtuelle mobilnet med priserne for produktet terminering af taletrafik i TDC's virtuelle mobilnet i Norge, Barablu virtuelle mobilnet i Sverige og TDC's virtuelle mobilnet i Finland pr. 1. november 2009.

² IT- og Telestyrelsen har i forbindelse med udarbejdelse af BP3-afgørelsen været i kontakt med de udvalgte selskaber. Endvidere har telemyndighederne i Norge (NPT), Sverige (PTS) og Finland (FICORA) bidraget med yderligere oplysninger om priser og forhold for terminering af taletrafik til mobilkunder i de pågældende lande samt selskaber.

Som det fremgår af tabel 1 nedenfor er termineringsprisen i to ud af de tre sammenlignelige aftaler væsentlig lavere end prisen for terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet i Danmark. Termineringsprisen i den sidste sammenlignelige aftale ligger marginalt over prisen for terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet.

Tabel 1 Priser for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet pr. 1. november 2009

Pris pr. minut	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
National valuta	NOK 0,90	SEK 0,32	EUR 0,0586	DKK 0,74
DKK ³	0,76	0,22	0,44	0,74

De udvalgte selskaber termineringspriser er baseret på dokumentation fra selskaber og telemyndigheder, herunder følgende der er offentligt tilgængeligt:

- 1) Norge: ”Vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle, offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 16)” af 17. november 2008.⁴
- 2) Sverige: ”Barablu begäran om samtrafik med Telia Sonera är inte rimlig” af 28. marts 2007 og ”Uppdatering av prisrekommendation för terminering av röstsamtal i mobilnät” af 10. juni 2009.⁵
- 3) Finland: ”TDC Oy Finland. Matkaviestinverkon julkinen operaattorihinnasto. Hinnasto sisältää TDC Oy Finland:n matkaviestinverkon yhteenliittämispalveluiden maksut ja korvaukset” af 1. oktober 2008.⁶

IT- og Telestyrelsen

Side 3/12

IT- og Telestyrelsen har bemærket, at priserne for terminering i de tre udvalgte selskabers virtuelle mobilnet er på forskellige niveauer, og at priserne hos TDC i Norge er væsentligt højere end hos Barablu i Sverige og TDC i Finland.

Den højere pris i Norge end i Sverige og Finland kan til dels forklares med, at priserne i Sverige og Finland er meget tæt på niveauet for terminering af taletrafik i de øvrige (ikke-virtuelle) mobilnet. I Norge er derimod p.t. TDC på en overgangsordning, således at termineringsprisen for TDC i Norge er højere end den gældende pris for terminering i de øvrige (ikke-virtuelle) mobilnet.

³ Valutakursomregningen i nærværende BP3-afgørelse er foretaget med de gennemsnitlige månedlige valutakurser for perioden december 2008 til november 2009. De konkrete valutakurser, der er anvendt, er 1 NOK= 0,846 DKK, 1 SEK= 0,700 DKK og 1 euro=7,447 DKK. Kilde: www.nationalbanken.dk.

⁴ http://www.npt.no/iKnowBase/Content/108500/M16-Vedtak_smaa_tilbydere_Offentlig_version.pdf

⁵ <http://www.pts.se/sv/Nyheter/Telefoni/2007/Barablu%20beg%C3%A4ran%20om%20samtrafik%20med%20Telia%20Sonera%20%C3%A4r%20inte%20rimlig%2C%20enligt%20PTS/samt>

<http://www.pts.se/upload/Ovrigt/Tele/Bransch/Kalkylarbete%20mobilnät/Samråd%20vår2009/Prisrekommendation-fran-1juli-2009.pdf>

⁶ http://ravenclaw.opasia.dk/pub/song-finland/doc/TDC_Matkaviestinverkon_operattorihinnasto_20090101.pdf

For så vidt angår afregninger for oprettelse og vedligehold af samtrafikpunkter (port kapacitet), har TDC i Norge principielt mulighed for at opkræve betaling herfor, men gør det ikke i praksis. I Finland kan TDC selv kan forhandle på kommercielle vilkår, om der skal være særskilt afregning for denne tjeneste. Der er dog gensidighed i priserne. Styrelsen har på anmodning ikke fået oplysninger fra Barablu, om Barablu i Sverige opkræver særskilt betaling for denne tjeneste. Til styrelsens kendskab opkræver selskaberne i Sverige ikke hinanden særskilt for oprettelse og vedligehold af samtrafikpunkter.

2.1.2 Fastsættelse af Barablus termineringspris

IT- og Telestyrelsen vurderer, at maksimalprisen for terminering af taleopkald i Barablus virtuelle mobilnet pr. 1. maj 2010 kan sættes ned til 51 øre pr. minut. Den regulerede maksimalpris for terminering omfatter alle relevante ydelser for at aflevere taletrafik til terminering i Barablus virtuelle mobilnet, herunder Barablus opsætning af samtrafikpunkt (port kapacitet).

IT- og Telestyrelsen har fastsat prisen på baggrund af et samlet skøn, der i videst muligt omfang sikrer reelle konkurrencemarginer, at priser ikke opretholdes på et unaturligt højt niveau, at samtrafikprisen for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet ikke belastes af utidssvarende teknik, fejlinvesteringer, ineffektiv drift m.v. hos den samtrafikforpligtede udbyder, samt fremmer vækst og innovation, jf. lovbemærkningerne til § 55, stk. 3, i lov nr. 418 af 31. maj 2000, der i dag er videreført i § 51 f, stk. 8, i teleloven.

I det samlede skøn indgår desuden, at der på længere sigt skal opnås symmetriske priser, da symmetri vil sikre hensynet i telelovgivningen om effektivitet, holdbar konkurrence og øgede fordele for forbrugerne.

TDC anfører i sit høringssvar, at Barablu, da selskabet trådte ind på markedet, vidste, vidste, at mobiltermineringspriserne ville blive reguleret ned til omkostningsbaseret niveau, og selskabet derfor ikke kunne forvente at opretholde højere termineringspriser end andre selskaber. TDC fremfører, at det ikke vil være relevant at give Barablu en overgangsordning, der stiller Barablu lempeligere end andre selskaber, og at prisen for terminering i Barablus virtuelle mobilnet skal reguleres ned den pris, som de andre selskaber opkræver for termineringstjenesten. Endelig henviser TDC til den nye termineringshenstilling fra Europa-Kommissionen, hvori det angives, at nye selskaber på termineringsmarkedet maksimalt kan få en overgangsordning på 4 år, inden der skal være symmetriske priser.⁷ TDC angiver i den forbindelse, at TDC er af den oplysning, at Barablu begyndte sine aktiviteter i Danmark i 2006 og derfor bør være underlagt symmetriske priser senest i 2010.

Europa-Kommissionen opfordrer i sit høringssvar IT- og Telestyrelsen til at påvise objektive omkostningsforskelle, der kan retfærdiggøre den asymmetriske behandling af Barablu, eller sikre at den asymmetriske regulering af Barablus termineringstakster udfases hurtigst muligt. Endvidere opfordrer Europa-

⁷ Kommissionens henstilling af 7. maj 2009 om regulering af fastnet- og mobiltermineringstakster i EU: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:124:0067:0074:DA:PDF>

Kommissionen IT- og Telestyrelsen til at anvende differensomkostningsmetoden, hvor den relevante yderligere tjeneste er engrostermineringstjenesten, men glæder sig over, at IT- og Telestyrelsen agter at revidere bekendtgørelsen om langsigtede gennemsnitlige differensomkostningers metode og den respektive model for omkostningsbestemmelse.

IT- og Telestyrelsen skal oplyse TDC om, at Hi3G først blev underlagt regulering af termineringsprisen i april 2008, og at alle selskaber derfor ikke var reguleret, da Barablu trådte ind på markedet. Barablu kunne derfor ikke vide, at selskabet ville blive prisreguleret, da selskabet trådte ind på markedet.

Prisreguleringen af Barablu indeholder ikke en lempeligere overgangsordning end for de andre selskaber. Styrelsen skal gøre TDC opmærksom på, at TDC, Telenor og Telia fik en treårig overgangsordning i forbindelse med BP3-afgørelserne overfor TDC, Telenor og Telia af 24. januar 2006.⁸

Endelig skal styrelsen gøre opmærksom på, at Telestyrelsen via dataindberetninger i forbindelse med markedsanalysen af Barablu, er blevet oplyst, at Barablu ikke terminerede trafik før 2007.⁹ Endvidere skal styrelsen gøre opmærksom på, at Barablu har symmetriske priser med Hi3G, og at selskabet derfor ikke har asymmetriske priser med alle andre selskaber på markedet. Styrelsen skal i den forbindelse nævne, at Hi3G skal have symmetriske priser med TDC, Telenor og Telia i 2011.

Styrelsen forventer, at termineringspriserne vil falde i de udvalgte sammenligningslande inden næste prisafgørelse overfor Barablu. Ét af de tre BP3-sammenligningslande har som følge af en overgangsordning allerede fastsat et fald i termineringspriserne i 2010. Det er styrelsens hensigt, at der skal være symmetriske priser på markedet, såfremt de eksisterende priskontrolmetoder tillader det. Hvis den næste prisafgørelse overfor Barablu muliggør det, vil priserne mellem alle selskaber være symmetriske i 2011. Det er dermed styrelsens hensigt at efterkomme Europa-Kommissionens opfordring om at udfase asymmetrien hurtigst muligt.

2.1.2.1 Prisnedsættelsen ikrafttræden

IT- og Telestyrelsen har ud fra en helhedsbetragtning, hvori der indgår formåls-, proportionalitets- og lighedsbetragtninger, vurderet, at prisnedsættelse skal ske pr. 1. maj 2010.

IT- og Telestyrelsen vurderer, at en prisnedsættelse pr. 1. maj 2010 er bedst egnet til at skabe en rimelig balance mellem hensynet til slutbrugerne og de øvrige udbydere – der i sidste ende vil drage fordel af lavere termineringspriser – og til Ba-

IT- og Telestyrelsen

Side 5/12

⁸ Afgørelserne findes her: <http://www.itst.dk/samtrafikregulering/telepriser-pa-engrosniveau/priskontrol-afgorelser>

⁹ Analyse om reel konkurrence og SMP på engrosmarkedet for terminering i Barablu Mobile Limiteds mobilnet (marked nr. 16): <http://www.itst.dk/samtrafikregulering/markedsundersogelser/1-runde-af-markedsundersogelser/markedsafgorelser/engrosmarkederne-for-mobilterminering-marked-16/afgorelsesudkast/resolveuid/8e042cf09946e479e48a01ea288e8afc>

rablu, der med en overgangsordning, på en hensigtsmæssig måde, vil kunne tilrette sit forretningsgrundlag det nye prisniveau.

En nedsættelse af prisen pr. 1. maj 2010 vil efter IT- og Telestyrelsens vurdering bidrage til at sikre den vedvarende konkurrence på mobilmarkedet som helhed og understøtte innovationsprægede investeringer bredt i markedet, som er hensyn, der ifølge teleloven formålsbestemmelse skal varetages i forbindelse med afgørelser truffet af IT- og Telestyrelsen.

En umiddelbar nedsættelse af priserne for terminering af taletrafik i Barablus virtuelle mobilnet kan være meget byrdefuld for udbyderen, fordi termineringsprisen kan have været påvirket af konkurrencemæssige forhold på andre af selskabets forretningsområder inden for mobilmarkedet som helhed. En umiddelbar prisnedsættelse ville kunne ændre de økonomiske forhold således, at der ville være en risiko for, at konkurrencen på det samlede mobilmarked ville kunne lide skade. IT- og Telestyrelsen finder på den baggrund, at styrelsen bør udvise forsigtighed ved at tillade Barablu, at prisen først sættes ned pr. 1. maj 2010.

IT- og Telestyrelsen

Endvidere er der praksis for at regulere TDC's, Sonofons, Telias og Hi3G's mobiltermineringspriser med virkning fra 1. maj hvert år. Disse selskabers priser bliver da også reguleret pr. 1. maj 2010, jf. IT- og Telestyrelsens afgørelse af 30. oktober 2009. En prisnedsættelse før 1. maj 2010 vil derfor kunne indebære et element af ikke sagligt begrundet forskelsbehandling.

Side 6/12

2.1.2.2 Niveaue for termineringsprisen

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at maksimalprisen for terminering af taleopkald i Barablus virtuelle mobilnet i 2010 kan sættes ned til 51 øre pr. minut.

IT- og Telestyrelsens skøn for niveauet af termineringsprisen pr. 1. maj 2010 tager udgangspunkt i de i Tabel 1 angivne takster og baserer sig derudover på en helhedsbetragtning, hvori der indgår formåls-, proportionalitets- og lighedsbetragtninger.

Det er IT- og Telestyrelsens hensigt at opnå symmetriske priser på sigt, da styrelsen vurderer, at symmetri vil sikre hensynet i telelovgivningen om effektivitet, holdbar konkurrence og øgede fordele for forbrugerne.

Niveaue, som prisen kan sættes ned til i 2010, er baseret på et samlet skøn af priserne på de sammenlignelige produkter i de sammenlignelige aftaler. I IT- og Telestyrelsen samlede skøn er der ikke indgået en særlig vægtning af priserne for terminering af taletrafik.

Af relevans for det samlede skøns vægtning af de enkelte priser er, om nogle af priserne i de sammenlignelige aftaler er faldende som følge af regulering med overgangsordning i form af en trinvis nedsættelse af termineringsprisen. Det samlede skøn tager endvidere sammenligneligheden mellem omkostninger for Barablu i Danmark og de enkelte udvalgte selskabers omkostninger i betragtning. De relevante forskelle i omkostninger vil primært kunne knytte sig til de nationale roaming aftaler samt samtrafikaftaler med andre selskaber på markedet for mobilterminering.

Ud af de tre forhold, taler ét forhold, *Overgangsordninger i reguleringen*, for at vægte TDC Norges pris lavere. Ét forhold, *de nationale roamingaftaler*, taler for, at der i det samlede skøn ikke indgår en særlig vægtning af priserne. Endelig taler ét forhold, *samtrafikaftalerne med andre selskaber på markedet på mobilterminering*, for at vægte prisen for terminering af taletrafik i TDC Norges virtuelle mobilnet højt.

Overgangsordninger i regulering

IT- og Telestyrelsen vurderer, at *overgangsordninger i regulering* taler for, at et samlet skøn vægter Norges pris relativt lavt.

Hvis en pris i en af de sammenlignelige aftaler følger en overgangsordning, hvor prisnedsættelsen udskydes eller sættes ned trinvist, kan det tale for, at denne pris vægtes lavt, da prisen ikke er udtryk for den reelle pris, som man har vurderet, at udbyderen bør sælge til, hvis der ikke var overgangsordning.

En enkelt pris i de sammenlignelige aftaler er fastsat som følge af en overgangsordning i reguleringen.

TDC Norges pris er den eneste pris blandt priserne for de sammenlignelige produkter fra de sammenlignelige aftaler, der følger en overgangsordning.

TDC Norge følger en overgangsordning, hvor deres pris sættes ned trinvist. Den nuværende pris på NOK 0,90 (DKK 0,76) sættes således ned til NOK 0,75 (DKK 0,63) pr. 1. juli 2010. Barablu pris i Sverige er på niveau med de andre udbydere på markedet. TDC Finland er ikke prisreguleret. Barablu i Sverige og TDC i Finland følger således ikke en overgangsordning, der sætter priserne gradvist ned.

Nationale roamingaftaler

IT- og Telestyrelsen vurderer, at de *nationale roamingaftaler* ikke taler for, at der i et samlet skøn indgår en særlig vægtning af priserne fra de sammenlignelige aftaler om terminering i virtuelle mobilnet.

En væsentlig del af omkostningerne for en udbyder af terminering i virtuelle mobilnet er den nationale roamingpris, som udbyderen skal betale for den radiobaserede del af nettet. Hvis et af de udvalgte selskaber har en national roamingaftale, der i særlig høj grad ligner den aftale og de priser, som Barablu betaler for roaming i Danmark, vil dette tale for at vægte dette selskabs priser højere i BP3-afgørelsen.

IT- og Telestyrelsen har på forespørgsel ikke kunne få adgang til Barablus nationale roamingaftale i Danmark. Styrelsen har ej heller haft adgang til de nationale roamingaftaler i Sverige eller Finland. Styrelsen har derfor ikke kunne identificere forskelle, der i forbindelse med det samlede skøn berettiger til en særlig vægtning af priserne i de sammenlignelige aftaler.

Priserne i de nationale roamingaftaler vil kunne være usammenlignelige, hvis der er væsentlige forskelle i omkostningsniveauet for radionet samt konkurrencesituationen i de enkelte lande. Dette vurderer IT- og Telestyrelsen imidlertid, at der ikke er. Styrelsen vurderer således, at der samlet set ikke er væsentlige forskel i aftalevilkårene for nationale roaming i de enkelte lande. Dette understøttes af, at der tidligere har været sammenlignelighed mellem Telenors MVNO-

standardtilbud i Norge og den konkrete aftale som Barablu indgik med Sonofon i Danmark.¹⁰

Samtrafikaftaler med andre selskaber på markedet for mobilterminering

IT- og Telestyrelsen vurderer, at sammenligningen af samtrafikaftalerne med andre selskaber på markedet på mobilterminering taler for, at et samlet skøn for Barablus tilladte maksimalpris for terminering i 2010 lægger en højere vægt på prisen for terminering af taletrafik i TDC Norges virtuelle mobilnet.

Udbydere af terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet er ikke blot udbydere på termineringsmarkedet, men køber også terminering i andre net. Terminering i andre mobilnet er en del af omkostningerne i udbuddet af mobiltjenester. Et samlet skøn for Barablus maksimale termineringspris i Danmark vil derfor inddrage MVNO'ens priser i forbindelse med køb af terminering i andre mobilnet. Tabel 2 viser termineringsprisen, som de sammenlignede MVNO'er betaler til de største udbydere af mobilterminering.

Tabel 2 Termineringsprisen, som MVNO'erne betaler til de største udbydere af mobilterminering pr. 1. maj 2010, pr. minut

MVNO	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
National valuta	NOK 0,50 ¹¹	SEK 0,32 ¹²	EUR 0,049 ¹³	DKK 0,44
DKK ¹⁴	0,42	0,22	0,36	0,44

Af Tabel 2 fremgår det, at Barablus indkøbspriser i Danmark ligger på niveau med de indkøbspriser, som TDC i Norge betaler. Indkøbspriserne, som TDC i Finland og Barablu i Sverige betaler, er derimod væsentlige lavere end de priser, som Barablu i Danmark betaler. En sammenligning af indkøbspriserne taler derfor for, at IT- og Telestyrelsens endelige skøn vægter prisen for terminering i TDC i Norges virtuelle mobilnet relativt højt.

2.2 Sammenlignelighed af produkter og aftaler samt korrektion

IT- og Telestyrelsen vurderer, at der er sammenlignelighed mellem de termineringsprodukter og -aftaler, som Barablu i Sverige, TDC i Norge, TDC i Finland og Barablu i Danmark henholdsvis udbyder og har indgået.

¹⁰ <http://www.telenor.no/bedrift/partner/mvno.html>

¹¹ ”Vedtak i markedene for terminering av tale i mobilnett (marked 16)” af 10. juni 2008, http://www.npt.no/ikbViewer/Content/109726/Marked%2016%20-%20vedtak_offentlig%20scannet%20versjon.pdf

¹² ”Uppdatering av prisrekommendation för terminering av röstsamtal i mobilnät” af 10. juni 2009,

<http://www.pts.se/upload/Ovrigt/Tele/Bransch/Kalkylarbete%20mobilnät/Samråd%20vår2009/Prisrekommendation-fran-1juli-2009.pdf>

¹³ http://www.ficora.fi/en/index/viestintavirasto/lehdistotiedotteet/2009/P_13.html

¹⁴ Valutakursomregningen i nærværende BP3-afgørelse er foretaget med de gennemsnitlige månedlige valutakurser for perioden december 2008 til november 2009. De konkrete valutakurser, der er anvendt, er 1 NOK= 0,846 DKK, 1 SEK= 0,700 DKK og 1 euro=7,447 DKK. Kilde: www.nationalbanken.dk.

IT- og Telestyrelsen har derfor ikke foretaget korrektioner til de indsamlede priser, da styrelsen vurderer, at der ikke er forhold, der berettiger til dette.

2.2.1 Sammenligning af produkterne

IT og Telestyrelsen vurderer, at der ikke er forskelle i de sammenlignede produkter, der enten skal korrigeres for i BP3-afgørelsen eller taler direkte imod at basere en BP3-afgørelsen på produkterne.

Produkterne er alle terminering af taletrafik i virtuelt mobilnet, og i de pågældende lande defineres og afgrænses de som i Danmark. Det indebærer, at terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet omfatter aflevering af trafik til en MVNO med sigte på, at denne MVNO terminerer – eller afleverer – den pågældende trafik hos en slutbruger, der er kunde hos udbyderen og har overladt den pågældende udbyder at modtage indgående opkald på sine vegne.

Produktet terminering af taletrafik i virtuelt mobilnet begynder ved det første samtrafikpunkt, hvor den terminerende udbyder kan overtage den videre befordring af opkaldet til den kaldte abonnent. Grænsedragningen er i samtrafikpunktet i MSC (Mobile Switching Center) eller i GMSC (Gateway Mobile Switching Center). Termineringsydelsen udgøres fysisk af strækningen fra MSC/GMSC til den kaldte abonnents håndsæt (terminaludstyret).

IT- og Telestyrelsen

Side 9/12

2.2.2 Sammenlignelige aftaler

IT- og Telestyrelsen vurderer, at aftalerne om terminering i de virtuelle mobilnet er sammenlignelige, og der derfor ikke er forskelle, der taler imod at basere BP3-afgørelsen på de udvalgte aftaler om terminering.

IT- og Telestyrelsen har i valg af selskaber lagt vægt på en række forhold, der taler for, at selskaberne har høj grad af sammenlignelighed og dermed har mulighed for at indgå sammenlignelige aftaler.

I forbindelse med valget af selskaber har IT og Telestyrelsen foretaget en nøje afvejning af, hvilke lande og selskaber, som bedst opfylder telelovens formål i en BP3-afgørelse. IT- og Telestyrelsen har ved valg af de konkrete selskaber således lagt vægt på, at de alle er udbydere af terminering i virtuelle mobilnet og baserer sig på national roaming, hvilket også er tilfældet for Barablu i Danmark.¹⁵

IT og Telestyrelsen vurderer, at de udvalgte selskabers forretningsmodeller, starttidspunkt og antal kunder er sammenlignelige med Barablus forretningsmodel, starttidspunkt og antal kunder i Danmark.

Styrelsen har ikke adgang til de enkelte termineringsaftaler, da de ikke er offentligt tilgængelige. Styrelsen vurderer dog på baggrund af den generelle konkurrencesituation på markedet, selskabernes indtrædelsestidspunkt, antal kunder

¹⁵ Barablu kaldes derfor i Danmark for en *mobil virtuel net operatør* (MVNO), og udbyder mobiltelefoni via en MVNO-aftale. Ved udbud af mobiltelefoni via MVNO-aftale forestår MVNO'en ikke selv den radiobaserede del af mobiltelefonitjenesten, men køber sig til denne tjeneste hos et selskab med mobilnet (MNO, *Mobile Net Operator*). MVNO'en kan dermed udbyde mobiltelefoni med færre investeringer i infrastruktur end de selskaber, der selv opbygger den radiobaserede del af mobilnettene.

samt forretningsmodel, at MVNO'erne står overfor meget ens aftalevilkår i de enkelte lande. Såfremt der skulle være en mindre forskel i MVNO'ernes aftalevilkår, vurderer styrelsen, at Barablu kan have svagt bedre forhandlingsvilkår i Danmark, og at en BP3-afgørelse baseret på de udvalgte produkter og aftaler dermed ikke er urimelig hård overfor Barablu.

Af relevans for sammenligneligheden af de enkelte selskabers aftaler er endvidere tidspunktet, hvor selskaberne er trådt ind på markedet, samt antallet af kunder, da disse forhold vil have indflydelse på de aftaler, som selskaberne kan indgå.

Tabel 3 Selskabernes tidspunkt for indtrædelse på marked og antal kunder i 2009

	TDC i Norge	Barablu i Sverige	TDC i Finland	Barablu i Danmark
Indtrædelse på marked	2006	2007	2004	2007
Antal kunder 2009	20.000	8.600	11.000	Fortroligt

Note: Tallet for Barablu i Sverige er fra 2008, da Barablu ikke har oplyst nyere tal.

IT- og Telestyrelsen

Side 10/12

Af tabel 2 fremgår, at der ikke er væsentlig forskel på det tidspunkt, hvor TDC i Norge, Barablu i Sverige og Barablu i Danmark er trådt ind på markedet. TDC i Finland er dog trådt ind på markedet allerede i 2004, men er først blevet MVNO i 2006. Endvidere viser tabellen, at der er en forskel i antallet af kunder hos de udenlandske selskaber og Barablu i Danmark. Styrelsen vurderer dog, at forskellen ikke er af en størrelsesorden, der giver væsentlige forskelle i aftalevilkår for de sammenlignede MVNO'er.

2.2.3 Ikke unaturligt lave priser

IT- og Telestyrelsen vurderer, at priseniveauet på terminering i Norge, Sverige og Finlands virtuelle mobilnet er stabilt og ikke er unaturligt lavt, som følge af krydssubsidiering, priskrig eller lignende, og der derfor ikke skal korrigeres for ustabile eller unaturligt lave priser.

Priserne er udtryk for det generelle priseniveau for terminering i virtuelle mobilnet i de respektive sammenligningslande. I alle landene er prisen for terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet ens hos alle udbydere af denne tjeneste.

Da taksterne er regulerede, er de udtryk for et stabilt prisleje i den forstand, at de ikke er usædvanligt lave priser som følge af priskrig.

Krydssubsidiering vil normalt foregå fra et monopolmarked til et konkurrenceudsat marked. Det vil sige, at priserne på markedet udsat for konkurrence er unaturligt lave som følge af overførsel af midler fra monopolmarkedet. Da udbydere af mobilterminering har monopol på terminering i deres individuelle net, er det usandsynligt, at priserne for mobilterminering i perioden før prisreguleringen skulle være unaturligt lave i nogle lande, som følge af krydssubsidiering.

I Sverige er udbydere af terminering i virtuelle mobilnet alle underlagt prisregulering til den gældende omkostningsbaserede termineringspris for selskaber med eget radionet. I Norge er alle MVNO'erne underlagt en prisregulering, der via en trappetige skal bringe termineringsprisen ned på NOK 0,75 fra 1. juli 2010. I

Finland er alle udbydere af terminering af taletrafik i virtuelle mobilnet underlagt et krav om rimelige priser. I praksis tager TDC i Finland en termineringspris, der ligger svagt over prisen for terminering i de ikke-virtuelle mobilnet.

3 Baggrund for afgørelse

Grundlaget for anvendelsen af bedste praksis til nedsættelse af prisen for terminering i Barablu mobilnet, er IT- og Telestyrelsens markedsafgørelse og BP3-afgørelse, begge af 29. september 2008 over for Barablu Mobile Limited på engrosmarkedet for terminering i Barablu Mobile Limiteds virtuelle mobilnet, samt § 51f, stk. 5, nr. 2, jf. stk. 8, nr. 2, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med senere ændringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 780 af 28. juli 2007 med senere ændringer (herefter teleloven).

IT- og Telestyrelsen vurderer i markedsafgørelsen, at bedste praksis prisfastsættelsesmetoden skal finde anvendelse på samtrafikproduktet terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet. IT- og Telestyrelsen vurderer tillige, at den type bedste praksis prisfastsættelsesmetode, der skal finde anvendelse på samtrafikproduktet terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet, skal være BP3-prisfastsættelsesmetoden.

IT- og Telestyrelsen

Side 11/12

Af IT- og Telestyrelsens BP3-afgørelse af 29. september 2008 overfor Barablu fremgår det, at IT- og Telestyrelsen ikke fandt det hensigtsmæssigt på det tidspunkt at fastsætte en regulering af prisen for terminering af taletrafik i Barablu virtuelle mobilnet gældende fra 2010. Endvidere angav IT- og Telestyrelsen i afgørelsen muligheden for i 2009 at vurdere, om der skulle foretages en ny BP3-vurdering i forhold til Barablu termineringspriser. Hensigten med at foretage en ny prisvurdering for Barablu mobiltermineringspriser i 2009 var at sikre symmetriske priser inden for en rimelig tidshorison, når styrelsen vurderer, at der med de eksisterende priskontrolmetoder er grundlag herfor. Dette er på baggrund af, at IT- og Telestyrelsen vurderer, at symmetriske priser på sigt vil sikre hensynet i telelovgivningen om effektivitet, holdbar konkurrence og øgede fordele for brugerne.

Fastsættelse af priser efter BP3-metoden indebærer, at den samlede pris for det relevante samtrafikprodukt nedsættes, således at prisen maksimalt udgør prisen for tilsvarende samtrafikprodukter i tre tilsvarende danske eller udenlandske udbyderes aftaler om samtrafik.

ooo0ooo

4 Klagevejledning

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan i medfør af teleloven påklages til Teleklagenævnet, Sekretariatet for Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K. Klagen skal i givet fald indgives skriftligt inden fire uger efter, at denne afgørelse er meddelt selskabet.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for

behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Frederik Rygaard

IT- og Telestyrelsen

Side 12/12