

Notat vedrørende høring over udkast til afgørelse vedrørende fornyet fastsættelse af fradrag i slutbrugerbrugerprisen for sparede omkostninger samt omkostningsdokumentation af priser for gebyrer i forbindelse med gensalg af tjenester på fastnetområdet

IT- og Telestyrelsen sendte den 14. april 2008 udkast til afgørelse vedrørende fastsættelse af fradrag i slutbrugerbrugerprisen for sparede omkostninger samt omkostningsdokumentation af priser for gebyrer i forbindelse med gensalg af tjenester på fastnetområdet i høring. Ved høringsfristens udløb den 13. maj 2008 var der indkommet høringssvar fra Sonofon/Tele2, TDC og Telia.

I dette notat kommenteres de indkomne høringssvar under følgende overskrifter:

1	TDC'S OMKOSTNINGSDOKUMENTATION	1
2	GENNEMSIGTIGHED.....	2
3	FASTSÆTTELSE AF FRADRAG	2
4	GEBYR FOR OPTAGELSE I TELEFONBOG	4
5	GEBYR FOR ORDREHÅNDTERING	4

1 TDC's omkostningsdokumentation

Sonofon/Tele2 bemærker, at det er vanskeligt at forstå, at det – mere end 2½ år efter at IT- og Telestyrelsen træf afgørelse på marked 8 – fortsat ikke er muligt at få TDC til at udarbejde en tilstrækkelig gennemsigtig omkostningsdokumentation.

TDC forventer, at det efter udarbejdelsen af det nye forretningsområderegnskab, som skal afleveres til styrelsen den 30. juni 2008, vil blive mulighed for at opgøre de sparede omkostninger direkte.

Telia udtrykker forundring over, at TDC stadig ikke i tilstrækkeligt omfang har belyst omkostningsfordelingen.

IT- og Telestyrelsen er som udgangspunkt enig med Telenor og Telia i, at det ikke er tilfredsstillende, at de nuværende forretningsområderegnskaber ikke giver mulighed for at fordele omkostningerne efter aktiviteter. Dette vil også være væsentligt i relation til styrelsens priskontrol i andre sammenhænge.

Derfor har styrelsen konkret adresseret dette i forbindelse med styrelsens arbejde med opstilling af krav til de nye regulatoriske regnskaber. Styrelsen forventer på den baggrund, at det fremtidige regnskabsmateriale vil give mulighed for en aktivitetsbaseret omkostningsfordeling og vil højne gennemsigtheden af TDC's omkostningsdokumentation.

10. juni 2008

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk

Sagsbehandler
Frederik Geneser
Telefon 3545 0298
Telefax 3545 0010
E-post fge@itst.dk

Sagsnr. 07-023524
Dok nr. 566985
Side 1/5

2 Gennemsigtighed

Sonofon/Tele2 finder, at IT- og Telestyrelsens brug af adjektivet ”gennemsigtig” primært synes at indfortolke hensynet til styrelsen egen kontrol, hvorimod hensynet til gennemsigtighed for den øvrige branche er meget lidt fremtrædende.

Sonofon/Tele2 savner således generelt en langt bedre orientering om de beregningsprincipper der lægges til grund. Ligeledes finder Sonofon/Tele2 det uforståeligt, at det af fortrolighedsmæssige hensyn skulle være nødvendigt fuldstændigt at maskere stort set samtlige talmæssige oplysninger og sammenhænge.

Telia beklager, at det ikke har været muligt at foretage en dybdegående analyse af det fremsendte udkast, idet IT og Telestyrelsen har valgt at udelade alle udregningerne i udkastet, således at de sparede omkostninger fremstår som en ”black box”, hvor det ikke er muligt at se, hvilke elementer der indgår og med hvilken vægt de indgår. Telia efterlyser derfor, at høringsudkastet udbygges med detaljerede begrundelser og dokumentation for de foretagne ændringer.

IT- og Telestyrelsen

Side 2/5

IT- og Telestyrelsen er bekendt med, at den offentlige version af afgørelsesudkastet ikke giver andre selskaber end TDC mulighed for en talmæssig analyse af omkostningsgrundlaget for fastsættelsen af fradragene.

IT- og Telestyrelsen udsender ikke i almindelighed afgørelsesudkast i egen drift sager i høring i branchen. Styrelsen har i den konkrete sag vurderet, at det ville være hensigtsmæssigt, at branchen – selvom det ikke følger af god forvaltningspraksis – blev hørt. Dette rejser imidlertid et spørgsmål om en eventuel økonomisk skadevirkning for TDC ved en offentliggørelse af talgrundlaget. IT- og Telestyrelsen har ikke foretaget en egentlig efterprøvning af, om dette var tilfældet. Styrelsen har i stedet valgt at udsende en offentlig udgave af afgørelsesudkastet, hvor oplysninger, der potentielt kunne give TDC en økonomisk skadevirkning, blev udeladt.

IT- og Telestyrelsens anvendelse af begrebet ”gennemsigtighed” referer i den konkrete sag som nævnt ikke til branchens adgang, men derimod gennemsigtigheden i hele talgrundlaget for IT- og Telestyrelsen.

3 Fastsættelse af fradrag

Sonofon/Tele2 bemærker, at en stor del af årsagen til at fradraget vedrørende abonnement er faldet muligvis kan forklares med, at IT- og Telestyrelsen har behandlet TDC's rabat til slutkunder med samproduktion forkert. Sonofon/Tele2 påpeger således, at da andelen af linier med samproduktion er steget i forhold til styrelsens afgørelse af 21. maj 2007 må den gennemsnitlige slutbrugerpris være faldet. Derfor burde rabatten i udkastet være højere end i den eksisterende afgørelse af 21. maj 2007 og ikke omvendt.

Sonofon/Tele2 finder det derudover uklart hvad styrelsen mener, når der under tabel 4 i udkastet står, at der: *”...i de gennemsnitlige priser overfor er taget udgangspunkt i listepreiser, hvilket er sket ved at korrigere omsætningen for rabatter m.v.”*

TDC oplyser, at deres seneste registreringer viser, at 39,5 pct. af slutkunderne har en linie med samproduktion.

Telia noterer, for så vidt angår ændringen i procenten for national trafik, at gensalgsspriserne på trafikminutter umiddelbart ikke vil være lavere, end de samtrafikpriser, som operatører med eget net køber minutterne til.

Telia noterer endvidere, at IT- og Telestyrelsen fastholder, at fradraget for kald til TDC's informationstjenester (113 og 118) fastsættes til det samme fradrag som i TDC's samtrafikaftaler. Derfor opfordres IT- og Telestyrelsen til at genovervejer det valgte fradrag, idet anvendelse af samme fradrag i hhv. samtrafik- og gensalgsaftalerne vil indebære en skævvridning af konkurrencen til fordel for TDC og de gensælgere, der ikke selv leverer trafikken til egne slutbrugere.

IT- og Telestyrelsen har genberegnet fradragene på abonnement for linier hhv. med og uden samproduktion, baseret på, at andelen af slutkunderne, som har en linie med samproduktion, er steget fra 36 pct. til 39,5 pct. Genbegningen har ikke givet anledning til at ændre fradragene.

Som følge af bemærkningerne fra Sonofon/Tele2 vedrørende samproduktion, skal styrelsen nedenfor præcisere, hvordan fradraget er beregnet.

Udgangspunktet er tabel 3, hvor de sparede omkostninger pr. enhed beregnes. Dette sker ved at summen af sparede detailomkostninger og forrentningen af den bundne kapital divideres med mængden. De sparede omkostninger pr. enhed beregnes for hver af de fire produktgrupper.

Herefter beregnes i tabel 4 de enkelte fradrag. Dette sker ved at dividere detailomsætningen for den enkelte produktgruppe med mængden. Herved fås en gennemsnitspris pr. tjenestegruppe. Til slut sættes denne gennemsnitspris i forhold til de i tabel 3 beregnede sparede omkostninger pr. enhed. Herved fås det procenttal, som fradraget fastsættes på baggrund af.

Når fradraget falder, kan det således enten skyldes, at de sparede omkostninger pr. enhed er faldet, eller at gennemsnitsprisen er steget som følge af, at forholdet med detailomsætningen og den afsatte mængde er ændret.

Andelen af kunder med samproduktion påvirker detailomsætningen, og styrelsen mener derfor, at TDC rabat til kunder med samproduktion er behandlet korrekt. Styrelsen skal dog præcisere, at der er foretaget fradrag for samlerabatten, idet denne har karakter af en listepriis. Yderligere rabatter er der dog ikke korrigeret for.

For så vidt angår Telias bemærkninger vedr. kald til 113 og 118, skal det bemærkes, at styrelsen med den forrige afgørelse på baggrund af Telias bemærkninger sikrede konsistens mellem gensalgsspriserne og samtrafikpriserne, ligesom styrelsen – på baggrund af Telias bemærkninger - fastlagde fradraget i den lave ende af intervallet m.h.p. afbalancere den tjenestebaserede og infrastrukturbaserede konkurrence. Det er styrelsens vurdering, at det ikke er muligt at reducere fradragene

IT- og Telestyrelsen

Side 3/5

yderligere, såfremt dette skal baseres på objektivt konstaterbare forhold. Derfor finder styrelsen ikke grundlag for at reducere fradragene yderligere.

4 Gebyr for optagelse i telefonbog

Sonofon/Tele2 finder det usandsynligt, at styrelsen i afgørelsen af 21. maj 2007 skulle have været i stand til at opgøre TDC's omkostninger til telefonbogsoptagelse, da styrelsen først ved den 14. november 2007 anmodede TDC om fremsende omkostningsdokumentation for telefonbogsoptagelse. Sonofon/Tele2 mener derfor ikke, at styrelsens argumentation om at gebyret for telefonbogsoptagelse er omkostningsbaseret og baseret på princippet om omkostningskausalitet er valid. Sonofon/Tele2 fastholder derfor, at styrelsen skal træffe afgørelse om, at gebyret bør udgå.

Ved fastsættelsen af fradragene ved afgørelsen af 21. maj 2007 indgik omkostningerne til optagelse i telefonbogen i den ikke udspecificerede gruppe af omkostninger, som TDC sparede ved at sælge tjenesterne på engrosniveau frem for på detailniveau. På tilsvarende vis indgår omkostningerne til optagelse i telefonbogen i den ikke udspecificerede gruppe af omkostninger, som danner baggrund for dette års fastsættelse af fradragene. At en egentlig udspecificering af omkostning først har fundet sted efter IT- og Telestyrelsens anmodning af 14. november 2007 er således ikke ensbetydende med, at styrelsens afgørelse af 21. maj 2007 eller vurderingen af det konkrete gebyr er baseret på et forkert grundlag.

IT- og Telestyrelsen

Side 4/5

5 Gebyr for ordrehåndtering

Både Sonofon/Tele2 og Telia noterer med tilfredshed, at TDC påbydes at stoppe opkrævningen af gebyret.

TDC tager til efterretning, at afgørelsen vil medføre, at der ikke længere kan opkræves særskilt gebyr for ordrehåndtering. Ved den kommende opdatering af afgørelsen i forbindelse med udarbejdelsen af forretningsområderegnskaber vil TDC i stedet søge omkostningerne ved ordrehåndteringen dækket gennem fastsættelsen af fradraget for sparede omkostninger.

Efter udarbejdelsen af det nye forretningsområderegnskab, som skal afleveres til styrelsen den 30. juni 2008, forventer TDC, at der vil blive mulighed for at opgøre de sparede omkostninger direkte. På denne baggrund finder TDC ikke behov for at bestride en ny afgørelse om, at der ikke kan længere kan opkræves særskilte gebyrer for håndtering af gensælgerens ordrer.

IT- og Telestyrelsen ser frem til, at TDC, med indførelsen af nye regnskabssystemer til brug for de nye regulatoriske regnskaber, bliver i stand til at levere en mere detaljeret og præcis omkostningsdokumentation.

IT- og Telestyrelsen skal dog samtidig præcisere, at ordrehåndteringsomkostningerne efter styrelsens opfattelse er en basal del af ydelserne, og ikke er en omkostning, der spares ved at sælge ydelsen engros i stedet for detail. Derfor skal

disse omkostninger ikke medregnes i detailomkostningerne, og dermed medgå i fradragsberegningen.

IT- og Telestyrelsen

Side 5/5