

TDC A/S
Nørregade 21
0900 København K

TDC Totalløsninger A/S
Teglholmsgade 1
0900 København C

Klage over TDC's mangelfulde udmøntning af IT- og Telestyrelsens LRAIC-afgørelse af 23. december 2005

IT- og Telestyrelsen modtog fra Cybercity ved brev af 17. marts 2006 en klage over det forhold, at TDC A/S / TDC Totalløsninger A/S (herefter samlet benævnt TDC) ikke havde udmøntet selskabets priser for strømforsyningsydelser i overensstemmelse med styrelsens afgørelse af 23. december 2005 om fastsættelse af maksimale samtrafikpriser (LRAIC-afgørelsen).

Sagsfremstilling

Baggrunden for sagen er, at TDC med brev af 31. januar 2006 til udbydere med aftale om samhusning har varslet nye priser på samhusning i medfør af LRAIC-afgørelsen for 2006, der i henhold til udbydernes aftaler implementeres med virkning fra 1. januar 2006. I den forbindelse har TDC meddelt priser for engangsbetaling og betaling pr. år for henholdsvis 1 stk. 48 VDC 16 A udtag inkl. forbrug (500 W) og 1 stk. 230 VAC (net) 10 A udtag inkl. forbrug, der dog kun er gældende for maksimalt 4 kW per samhusningssted.

I denne forbindelse har Cybercity den 17. marts 2006 klaget over, at de øvre grænser for antal strømudtag per samhusningssted ikke fremgår af LRAIC-afgørelsen for 2006, og at TDC derfor ikke har udmøntet de fastsatte maksimalpriser i sine aftaler med andre udbydere i overensstemmelse med LRAIC-afgørelsen for 2006. Produktet strømforsyningsydelser indgår i Cybercitys aftaler med TDC om samhusning.

IT- og Telestyrelsen har med brev af 27. marts 2006 anmodet TDC om selskabets bemærkninger til klagen fra Cybercity. TDC har svaret styrelsen med brev af 1. maj 2006, som Cybercity efterfølgende har haft lejlighed til at kommentere.

På baggrund af kommentarerne fra Cybercity har IT- og Telestyrelsen i juni 2006 anmodet TDC om at redegøre for selskabets grænser for strømforbruget pr. udtag samt om mulighederne for at overgå til forbrugstaksering per strømudtag.

24. januar 2007

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk

Sagsbehandler
Dan Asbjørn Smitt
Telefon 3545 0281
Telefax 3545 0010
E-post das@itst.dk

Sagsnr.
Dok nr. 92194
Side 1/6

TDC og Cybercity har haft udkast til denne afgørelse i høring med svarfrist 5. januar 2007.

Parternes anbringender

TDC

TDC har med brev af 1. maj 2006 svaret IT- og Telestyrelsen. Selskabet kan efter en nærmere gennemgang af LRAIC-afgørelsen for 2006 konstatere, at LRAIC-afgørelsen ikke berettiger selskabet til at opstille begrænsninger i antallet af udtag pr. samhusning. Selskabet vil derfor bringe sit standardtilbud i overensstemmelse med LRAIC-afgørelsen for 2006.

TDC anførte samtidigt, at standardtilbuddet vil blive ændret således at:
”selskabet ikke længere vil håndhæve kravet om maksimale antal udtag i bilag 2 i aftale til samhusning. Tilsvarende vil bilag 2a i aftalen blive ophævet og erstattet af en passus om, at hvis operatørens behov pr. udtag overstiger de i bilag 2 anførte grænser skal operatøren enten selv etablere strømforsyningen eller anmode om et tilbud fra TDC om levering af yderligere strømforsyning.”

IT- og Telestyrelsen

Side 2/6

TDC har også i sit brev af 1. maj 2006 gjort opmærksom på, at selskabet fortsat agter at opkræve en anden pris end den LRAIC-fastsatte pris for 48VDC 16A udtag og 230VAC 10A udtag i de tilfælde, hvor operatørens effektbehov pr. udtag overstiger hhv. 500 W og 1000 W.

I den forbindelse henviser TDC til, at LRAIC-afgørelsen ikke har fastsat en pris for 48 VDC 16A og 230 VAC udtag, hvis effektforbrug pr. udtag overstiger de forudsætninger som er lagt til grund i hybridmodellen. Modellens omkostningsdækning er således beregnet på basis af, at udbyderne i gennemsnit kan trække:

- 350 W på 48 VDC 16A udtag
- 700 W på 230 VAC 10A udtag

Disse grænser pr. udtag er fastsat med baggrund i en gennemsnitlig udnyttelsesgrad på 70% af det maksimale strømforbrug på hhv. 500 W og 1000 W. TDC gør opmærksom på, at grænserne er de samme, som er forudsat i IT- og Telestyrelsens hybridmodel.

TDC har endvidere redegjort for selskabets begrundelse for at operere med ovennævnte grænser på hhv. 500 W og 1000 W for det maksimale strømforbrug pr. udtag. Ovennævnte maksimale strømforbrug er lavere end den teknisk mulige øvre grænse (beregnet på baggrund af formlen $WATT = Volt * Ampere$). I den forbindelse har TDC i brev af 11. juli 2006 ikke stillet sig afvisende over for at imødekomme ønsker om ændret taksering af strømforbrug over grænserne på hhv. 500 W og 1000 W til f.eks. taksering efter forbrug. Dog forudsætter selskabet, at en operatør, jf. telelovens § 42, nødvendigvis må fremsætte anmodning herom til selskabet.

TDC har endvidere i sit svarbrev d. 5. januar 2007 til udkast til afgørelse oplyst, at selskabet ikke har bemærkninger til udkastet.

Cybercity

Cybercity har som anført i sin klage af 17. marts 2006 peget på, at de øvre grænser for antal strømudtag per samhusningssted ikke fremgår af LRAIC-afgørelsen for 2006, og at TDC derfor ikke har udmøntet de fastsatte maksimalpriser i sine aftaler med andre udbydere i overensstemmelse med LRAIC-afgørelsen for 2006.

Cybercity har efterfølgende i brev af 19. maj 2006 kommenteret den af TDC bebudede ændrede udmøntning af LRAIC-afgørelsen for 2006 og i den forbindelse peget på, at den maksimale effekt et strømudtag på et givet tidspunkt kan levere, vil være givet ud fra formlen $WATT = Volt * Ampere$.

Cybercity gør endvidere i brevet af 19. maj 2006 opmærksom på, at selskabet ikke mener, at TDC er berettiget til at fastsætte separate priser for udtag, hvor forbruget overstiger de af TDC fastsatte forbrugsgrænser (de maksimale grænser for strømforbrug på hhv. 500 W og 1000 W), idet selskabet finder, at forbrug over grænsen omkostningsmæssigt udlignes af forbrug under grænsen.

Cybercity har endvidere i sit svarbrev d. 5. januar 2007 til udkast til afgørelse fastholdt, at TDC ikke er berettiget til at fastsætte separate priser for udtag, hvor forbruget overstiger de af TDC fastsatte forbrugsgrænser (de maksimale grænser for strømforbrug på hhv. 500 W og 1000 W). Cybercity bemærker således, at de gennemsnitlige forbrugsgrænser på 500 W og 1000 W på de pågældende strømydelser er en historisk forudsætning om gennemsnitligt forbrug, der stammer fra TDC's standardtilbud fra før 2003, hvor priserne blev reguleret efter (modificerede) historiske omkostningers metode. Cybercity finder derfor, at disse grænser ikke længere er relevante.

Det retlige grundlag

Lovgivning

Denne sag vedrører prisregulering af samtrafikproduktet "samhusning" med LRAIC-prisreguleringsmetoden.

I henhold til § 76, stk. 1, i lov nr. 450 af 10. juni 2003 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (teleloven) med senere ændringer fører IT- og Telestyrelsen tilsyn med overholdelse af denne lovs afsnit IV og regler udstedt i medfør heraf af egen drift eller på baggrund af en klage.

I medfør af overgangsreglernes § 7, stk. 4 finder en række af de hidtidige regler i lov nr. 418 af 31. maj 2000 (2000-loven) fortsat anvendelse, med mindre der i medfør af reglerne i den nugældende telelov (2003-loven) er truffet en administrativ afgørelse og forpligtelserne på det pågældende marked er trådt i kraft.

IT- og Telestyrelsen

Side 3/6

§ 7, stk. 2, i overgangsbestemmelserne i 2003-teleloven fastslår blandt andet, at bekendtgørelse nr. 853 af 28. september 2001 om standardtilbud på samtrafikområdet (standardtilbudsbekendtgørelsen) forbliver i kraft, indtil den ophæves af IT- og Telestyrelsen. Standardtilbudsbekendtgørelsen blev ændret med bekendtgørelse nr. 669 af 10. juli 2003.

Overgangsreglernes § 7, stk. 3, fastsætter videre, at blandt andet bekendtgørelse nr. 930 af 19. november 2002 om samtrafik m.v. (samtrafikbekendtgørelsen) finder anvendelse på de områder og mellem de parter, hvor der i medfør af 2003-teleloven om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet ikke er truffet administrativ afgørelse, og forpligtelserne for det relevante marked er trådt i kraft.

Indtil videre er der truffet administrative afgørelser på engrosmarkedet for fast-netaccess (marked 8), engrosmarkedet for ubundet adgang (marked 11), engrosmarkedet for bredbåndstilslutning (marked 12) og engrosmarkedet for terminerende segmenter af faste kredsløb (marked 13). Der er endnu ikke truffet en markedsafgørelse for engrosmarkedet for transporttjenester (marked 10), engrosmarkedet for centralliniesegmenter af faste kredsløb (marked 14) og engrosmarkedet for radio- og TV-transmissionstjenester (marked 18).

IT- og Telestyrelsen

Side 4/6

På markederne 8, 11, 12 og 14 er TDC i styrelsens gældende markedsafgørelser på de respektive markeder blevet pålagt en forpligtelse til at give adgang til samhusning til LRAIC-regulerede priser.

Ved indberetning af 1. februar 2001 til EU-Kommissionen udpegede IT- og Telestyrelsen TDC som havende en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikationstjenester. Denne udpegning er fortsat i kraft for markederne 10 og 14, hvor der endnu ikke er truffet en administrativ afgørelse efter reglerne i 2003-loven.

Samtidig er standardtilbudsbekendtgørelsen og samtrafikbekendtgørelsens regler som anført fortsat i kraft for samtrafikregulering af adgangen til samtrafikprodukterne på markederne 10 og 14, hvor en samhusningsforpligtelse er relevant.

I henhold til telelovens § 42 er udbydere med stærk markedsposition pålagt at give adgang til bl.a. samhusningsprodukter, jf. samtrafikbekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 4, jf. stk. 7, på markeder, hvor der endnu ikke er truffet en administrativ afgørelse.

IT- og Telestyrelsen fastsatte ved afgørelse af 23. december 2005 maksimale priser efter LRAIC-metoden, herunder også for strømforsyningsydelserne 48 VDC 16A udtag inkl. forbrug (500 W) og 230 VAC 10A udtag inkl. forbrug (1000 W) i overensstemmelse med bilag 1 i bekendtgørelse om indhold og anvendelse af LRAIC-prisfastsættelsesmetoden. Priserne var gældende for året 2006.

For så vidt angår markederne 8, 11, 12 og 13 er TDC i IT- og

Telestyrelsens gældende markedsafgørelser pålagt en forpligtelse til at udfærdige standardtilbud for bl.a. samhusningsprodukterne på de enkelte markeder. For så vidt angår produkterne på markederne 10 og 14, hvor der endnu ikke er truffet administrativ markedsafgørelse, fastslår standardtilbudsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 4, en forpligtelse til at udarbejde standardtilbud for samhusningsprodukter.

TDC har senest den 15. august 2006 indsendt standardtilbud om samhusning til IT- og Telestyrelsen. Dette standardtilbud er bragt i overensstemmelse med de af TDC bebudede ændringer til aftalen, jf. selskabets brev af 1. maj 2006.

IT- og Telestyrelsens vurdering

IT- og Telestyrelsen kan konstatere, at priser for strømforsyningsydelserne 48 VDC 16A udtag og 230 VAC 10A udtag - med den af TDC ændrede udmøntning af LRAIC-afgørelsen for 2006 med de valgte grænser for effektbehov pr. udtag på hhv. 500 W og 1000 W - er i overensstemmelse med forudsætningerne for prissætningen i LRAIC-modellen. Grænserne for effektbehov eller det maksimale strømforbrug pr. udtag er også i overensstemmelse med forudsætningerne for LRAIC prissætningen af strømudtagene på side 85 i Rapport om hybridmodellen, december 2002.

IT- og Telestyrelsen

Side 5/6

Grænserne på hhv. 500 W og 1000 W for strømforbrug er i den ændrede udmøntning endvidere anvendt som forudsat i IT- og Telestyrelsens hybridmodel og således, at prissætningen efter LRAIC-metoden er sket med baggrund i et strømforbrug svarende til en gennemsnitlig udnyttelsesgrad på 70% af de nævnte grænser på hhv. 500 W og 1000 W. En gennemgang af hybridmodellerne anvendt for årene 2003-2007 viser i den forbindelse, at fastsættelsen af LRAIC-prisen for det årlige strømforbrug pr. udtag har været baseret på følgende beregning:

Omkostning pr. kWh * 24 * 365 * strømforbrug på hhv. 350 W og 700 W.

I beregningen svarer strømforbrug til 70% af grænserne for effektbehov eller det maksimale strømforbrug pr. udtag i overensstemmelse med side 85 i Rapport om hybridmodellen, december 2002, og som har været lagt til grund for de årlige opdateringer af modellen indtil nu.

IT- og Telestyrelsen skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at strømforsyningsydelserne 48 VDC 16A udtag med et effektbehov over 500 W og 230 VAC 10A udtag med et effektbehov over 1000 W ikke indgår i forudsætningerne i hybridmodellen, og som sådan ikke vil være defineret som et LRAIC-prisreguleret produkt, men som en accessorisk ydelse. I disse tilfælde vil priserne derimod skulle være omkostningsrelateret i overensstemmelse med historiske omkostningers metode i medfør af § 51 f, stk. 5, nr. 1 i lov nr. 450 af 10. juni 2003¹ (2003-teleloven).

¹ Jf. lovbekendtgørelse nr. 784 af 28. juli 2005 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, som ændret ved lov nr. 1427 af 21. december

IT- og Telestyrelsen skal i øvrigt henlede opmærksomheden på, at det grundlæggende princip i teleloven er, at aftaler om samtrafik om produkter, der er underlagt telereguleringen, indgås på kommercielle vilkår, jf. telelovens § 41. Som udgangspunkt står det derfor to samtrafikparter frit for på kommercielle vilkår at indgå aftaler om samtrafik på vilkår - herunder priser - der afviger fra vilkår og priser i standardtilbudene. I den forbindelse kan Cybercity - som nævnt af TDC - fremsætte ønske overfor TDC om at indgå aftale om afregning efter forbrug med opsat måler pr. udtag eller pr. samhusning, eller hvor effektgrænsen svarer til sikringsbelastningen.

ooo0ooo

På baggrund af ovenstående træffer IT- og Telestyrelsen hermed i medfør af § 76, stk. 1, i lov nr. 418 af 31. maj 2000 med senere ændringer, jf. § 14, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 930 af 19. november 2002 om samtrafik m.v. følgende

IT- og Telestyrelsen

Side 6/6

AFGØRELSE:

TDC har i forbindelse med selskabets udmøntning af 31. januar 2006 af LRAIC-afgørelsen for 2006 anført et krav om øvre grænser for antal strømudtag pr. samhusningssted, der er i strid med IT- og Telestyrelsens afgørelse om fastsættelse af maksimale samtrafikpriser efter LRAIC metoden for 2006, dateret 23. december 2005 og i strid med forudsætningerne for prissætningen i LRAIC-modellen, jf. rapport om hybridmodellen, dec. 2002, side 85.

TDC har med den af selskabet ændrede udmøntning af LRAIC afgørelsen for 2006, jf. brev af 1. maj 2006, bragt sit standardtilbud i overensstemmelse med afgørelsen om fastsættelse af maksimale samtrafikpriser efter LRAIC metoden for 2006, dateret 23. december 2005 og med forudsætningerne for prissætningen af strømforsyning i LRAIC-modellen.

Klagevejledning:

Denne afgørelse kan i medfør af telelovens § 101, stk. 1, nr. 7, påklages til Teleklagenævnet, sekretariatet for Telebrugernævnet og Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K. Klagen skal i givet fald indgives skriftligt inden 4 uger efter, at denne afgørelse er meddelt selskabet.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

ooo0ooo

Kopi af denne afgørelse er d.d. sendt til Cybercity A/S.

Med venlig hilsen

Dan Asbjørn Smitt

IT- og Telestyrelsen

Side 7/6