

TDC A/S  
Juridisk Afdeling  
Nørregade 21  
0900 København C

TDC Totalløsninger A/S  
Teglholmegade 1  
0900 København C

## **Afgørelse om fastsættelse af pris for samtrafikproduktet "gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet"**

8. november 2006

### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63  
2100 København Ø  
Telefon 3545 0000  
Telefax 3545 0010  
E-post itst@itst.dk  
Netsted www.itst.dk  
CVR-nr. 2676 9388

Marianne Jøker Thorsen  
Telefon 35 45 02 97  
E-post mjt@itst.dk

### *Sagsfremstilling*

TDC A/S (herefter TDC) blev ved afgørelse af 5. oktober 2005 fra IT- og Telestyrelsens og af 8. maj 2006 fra Teleklagenævnet om engrosmarkedet for fastnetaccess (marked 8) pålagt at give andre udbydere adgang til samtrafikproduktet "adgang til engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg" på visse nærmere angivne vilkår, herunder til en kontrolleret pris, jf. § 51 f, stk. 5, nr. 3, jf. stk. 9, i lov nr. 450 af 10. juni 2003 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (teleloven). Ved samme afgørelse blev TDC pålagt at udarbejde standardtilbud for salg af produktet, jf. telelovens § 51c.

Med afgørelsen pålagdes TDC tillige en forpligtelse om priskontrol, således at den pris for samtrafikproduktet "adgang til engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg" skal beregnes efter reglen i § 51 f, stk. 9, i lov nr. 450 af 10. juni 2003 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (teleloven) om slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger. I en overgangsperiode fra afgørelsens ikrafttræden og indtil der på basis af de reelle omkostninger er beregnet en sådan pris for de produkter og tjenester, der er omfattet af forpligtelsen, skal prisen for produktet ifølge afgørelsen fastsættes med udgangspunkt i de hidtil gældende principper herfor i § 13 i bekendtgørelse nr. 930 af 19. november 2002 om samtrafik m.v. (samtrafikbekendtgørelsen).

Efter at IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 om engrosmarkedet for fastnetaccess blev endelig i overensstemmelse med Teleklagenævnets afgørelse af 8. maj 2006, har IT- og Telestyrelsen iværksat en analyse af sparede omkostninger, der er forbundet med salg af de enkelte konkret underliggende produkter, med henblik på at fastsætte korrektioner for tjenestene under gensalgproduktet "gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet" og dermed den endelige samtrafikpris.

Med e-mail af 23. juni 2006 har TDC til IT- og Telestyrelsen fremsendt standardtilbud, dateret den 15. maj 2006, vedrørende samtrafikproduktet "gensalg af tj

enester m.v. på fastnetområdet”, der svarer til samtrafikproduktet ”adgang til engroskøb af tjenester – abonnementer og trafik – m.h.p. videresalg”.

IT- og Telestyrelsen har i overensstemmelse med reglen i telelovens § 72, stk. 3, gennemført en høring over standardtilbudet hos interesserede parter i branchen. De indkomne høringssvar er under behandling i styrelsen.

Indtil ikrafttrædelsen af IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 på marked 8 har TDC selv fastsat prisen for alle underliggende ydelser i samtrafikproduktet ”gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet”. IT- og Telestyrelsen har ikke tidligere fundet det nødvendigt efter telelovgivningens regler at træffe afgørelse om at påbyde TDC at fastsætte prisen for gensalgsprodukterne efter metoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger”, idet TDC hidtil på egen foranledning har fastsat prisen ud fra denne metode og har beregnet prisen som slutbrugerprisen fratrukket 21%. Der vedlægges bilag 1 af 14. april 2005 vedrørende de hidtil gældende priser for gensalg af fastnetprodukter.

IT- og Telestyrelsen

Af bilag 1 til det af TDC fremsendte standardtilbud af 15. maj 2006 fremgår det imidlertid, at TDC har ændret prisberegningen for de enkelte underliggende gensalgsprodukter, således at prisreduktionerne for sparede omkostninger i forbindelse med tjenesterne er differentieret til at ligge i et spænd fra 0 % til 55 % (i det omfang, der er fastsat en pris for tjenesterne. Visse af tjenesterne er gratis.). TDC har ikke oplyst de nærmere kriterier for beregningen af de forskellige procentsatser, ligesom TDC ikke overfor IT- og Telestyrelsen har dokumenteret disse.

De produktgrupper, hvis underliggende produkter ifølge bilag 1 af 15. maj 2006 er prissat med en sats, der udgør slutbrugerprisen med fradrag af *mindre end* 21 %, er produkterne

PSTN,

ISDN2 Privat + Professionel,

FlexISDN,

Sammenmærkning,

Spærringer,

Direkte nummer (gennemvalg),

Ekstra Services,

ISDN, supplerende tjenester,

Informationstjenester,

Skrivetelefontjenesten samt

under gruppen af tjenester under Trafik: kald til øvrige 16-numre, til 901-numre, til 902-905numre, til 9090-9091-numre og til mobilnumre.

Bilag 1 af 15. maj 2006 til TDC Totalløsninger A/S' standardtilbud om gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet, ligeledes af 15. maj 2006, vedlægges nærværende afgørelse.

For god ordens skyld skal det nævnes, at IT- og Telestyrelsen kan konstatere, at der på TDC's hjemmeside ligger en nyere version af prisbilaget (bilag 1) til standardtilbudet om gensalg af fastnetnetjenester, dateret den 13. oktober 2006. IT-

og Telestyrelsen ser ikke umiddelbart at have modtaget dette bilag. Da de procentsatser for fradrag af omkostninger i de enkelte priser, som anføres i bilaget af 13. oktober 2006, er identiske med de tilsvarende satser i bilaget af 15. maj 2006, finder IT- og Telestyrelsen det uden betydning for afgørelsen af nærværende sag hvilken dato, der er påført bilaget. Det nye bilag af 13. oktober 2006 vil således ikke have indflydelse på udfaldet af denne afgørelse.

#### *Regelgrundlag*

I medfør af telelovens § 72, stk. 1, kontrollerer IT- og Telestyrelsen, at standardtilbud, udfærdiget i medfør af reglen i § 51 c, er i overensstemmelse med de forpligtelser, som en part er pålagt i medfør af bl.a. reglen i § 51.

I medfør af telelovens § 73, stk. 1, meddeles resultatet af IT- og Telestyrelsens kontrol den part, der har udarbejdet standardtilbudet.

IT- og Telestyrelsen

I pkt. 4.2 i IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 om engrosmarkedet for fastnetaccess, jf. Teleklagenævnets afgørelse af 8. maj 2006, er der for så vidt angår forpligtelsen om priskontrol for gensalgprodukter anført følgende:

*"... Ud fra disse hensyn har IT- og Telestyrelsen herefter fundet det mest hensigtsmæssigt, at prisen for engroskøb af tjenester fastsættes ud fra metoden "slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger".*

*Dette valg af prisfastsættelsesmetode indebærer, at der vil skulle udarbejdes særskilt prisfastsættelse for hvert af de produkter, som reguleres efter denne metode. IT- og Telestyrelsen vil umiddelbart efter, at den endelige afgørelse er udsendt, påbegynde indhentelse af dokumentation til brug for anvendelse af metoden "slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger". Indtil denne prisfastsættelse er udarbejdet, vil prisen på gensalgprodukter fortsat blive fastsat med udgangspunkt i de hidtil gældende principper herfor i § 13 i bekendtgørelse nr. 930 af 19. november 2002 om samtrafik m.v. (samtrafikbekendtgørelsen)...."*

§ 13 i bekendtgørelse nr. 930 af 19. november 2002 om samtrafik m.v. (samtrafikbekendtgørelsen) er affattet som følger:

*"§ 13. IT- og Telestyrelsen kan, når styrelsen skønner, at det er berettiget for at sikre reel konkurrence, træffe afgørelse om, at udbydere, der har en stærk markedsposition på et nærmere defineret delmarked, skal give adgang til samtrafik til priser beregnet med udgangspunkt i metoden, hvor slutbrugerprisen korrigeres for sparede omkostninger.*

*Stk. 2. Ved anvendelse af metoden, hvor slutbrugerprisen korrigeres for sparede omkostninger, kan den samlede pris for et samtrafikprodukt maksimalt udgøre slutbrugerprisen, som denne fremgår af listepreiser for abonnemeter, sam talepriser m.v., fratrukket 21 %, jf. § 55, stk. 4, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet."*

§ 55, stk. 4, i lov nr. 418 af 31. maj 2000 var affattet som følger:

*”Stk. 4. Ved anvendelse af den i stk. 1, nr. 3, nævnte prisfastsættelsesmetode kan den samlede pris for et samtrafikprodukt maksimalt udgøre slutbrugerprisen, som denne fremgår af listepreiser for abonnemeter, samtalepriser m.v., fratrukket 21 %.”*

I lovbemærkningerne til § 55, stk. 4, er bl.a. anført:

*”...Der vil således på bekendtgørelsesniveau ske en videreførelse af den gældende bestemmelse om, at Telestyrelsen, når Telestyrelsen skønner, at dette er berettiget for at sikre reel konkurrence, kan træffe afgørelse om, at udbydere, der har en stærk markedsposition på et nærmere defineret delmarked, jf. bemærkningerne til § 54, skal give adgang til samtrafik til priser beregnet med udgangspunkt i slutbrugerprisen, som denne fremgår af listepreiser, samtalepriser m.v., f.eks. gebyrer for flytning, korrigeret for sparede omkostninger. Denne korrektion udgør 21 %.”*

Bestemmelsen i § 55, stk. 4, blev ophævet den 25. juli 2003 med ikrafttrædelsen af lov nr. 450 af 10. juni 2003.

IT- og Telestyrelsen

#### *IT- og Telestyrelsens vurdering*

I IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 om engrosmarkedet for fast netaccess (jf. Teleklagenævnets afgørelse af 8. maj 2006) er TDC blevet påbudt at give adgang til samtrafikproduktet ”gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet”.

TDC skal ifølge afgørelsen tilbyde produktet til en pris, der skal beregnes efter metoden ”slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger”. IT- og Telestyrelsen har efterfølgende med inddragelse af TDC iværksat en undersøgelse, der har til formål at fastsætte de reelle sparede omkostninger for de enkelte produkter og tjenester, der udgør de af IT- og Telestyrelsens afgørelse omfattede gensalgstjenester på marked 8. Det er hensigten, at disse undersøgelser skal munde ud i en afgørelse fra IT- og Telestyrelsen, hvor procentsatsen for sparede omkostninger på de enkelte produkter fastsættes.

Det fremgår videre af IT- og Telestyrelsens afgørelse på marked 8, at TDC i overgangsperioden, indtil den nævnte afgørelse om fastsættelse af satsen for sparede omkostninger træffes, skal fastsætte prisen for gensalgprodukter med udgangspunkt i de hidtil gældende principper herfor i samtrafikbekendtgørelsens § 13.

TDC har hidtil på egen foranledning fastsat samtlige priser for engroskøb af fastnettjenester – abonnemeter og trafik – som slutbrugerprisen fradraget 21 %.

Imidlertid fremgår det af det af TDC fremsendte bilag 1 af 15. maj 2006 til selskabets gældende standardtilbud om gensalg af fastnetprodukter, at en lang række af tjenesterne er prissat således, at den reduktionssats, som TDC giver i forhold til slutbrugerprisen, ligger under 21 %.

Det er IT- og Telestyrelsen opfattelse, at TDC's ændring af prisberegningsgrundlaget for gensalgprodukter, hvorefter samtrafikprisen for trafik i forbindelse med gensalg nedsættes, mens prisen for gensalg af

abonnementer forhøjes, umiddelbart ændrer konkurrencevilkårene for de øvrige udbydere på markedet, som er aftagere af de pågældende samtrafikprodukter.

Særligt bemærker IT- og Telestyrelsen, at abonnementsdelen af gensalgprodukterne generelt er langt mindre konkurrenceudsat end trafikdelen. Denne vurdering baserer IT- og Telestyrelsen på resultaterne af styrelsens markedsanalyse af 4. februar 2005 på engrosmarkedet for fastnetaccess, som abonnementsdelen af gensalgproduktet er baseret på. Det fremgår af analysen, at TDC på det samlede marked havde en markedsandel på mere end 95 % og dermed i betydelig grad råder over en flaskehalsressource for så vidt angår accessforbindelser. En forhøjelse af prisen for abonnementsdelen vurderes derfor at være uhensigtsmæssig i relation til at opnå reel konkurrence på markedet for udbud af fastnettjenester.

IT- og Telestyrelsen skal videre bemærke, at TDC ikke over for IT- og Telestyrelsen har dokumenteret den underliggende omkostningsreduktion i forbindelse med gensalg af de enkelte fastnetprodukter, som ligger til grund for den foretagne differentiering af fradraget for sparede omkostninger for de enkelte produkter. Det er således ikke muligt for IT- og Telestyrelsen at vurdere berettigelsen af den konkurrencemæssig forskydning, som følger af de ændrede priser, dels mellem TDC og selskabets konkurrenter på markedet og dels indbyrdes mellem de øvrige udbydere på markedet i forhold til den enkelte udbyders udbudsgrundlag.

IT- og Telestyrelsen

Da grundlaget for TDC's ændringer i grundlaget beregningen af gensalg priserne ikke er dokumenteret over for IT- og Telestyrelsen, og da IT- og Telestyrelsen er i færd med at gennemføre en fastlæggelse af de eksakte sparede omkostninger ved gensalg af de enkelte berørte samtrafikprodukter, finder styrelsen det i overensstemmelse med indholdet af styrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 på marked 8 på den baggrund nødvendigt at træffe en afgørelse, der fastsætter prisen for gensalg af de omhandlede fastnetprodukter på markedet i henhold til principperne i samtrafikbekendtgørelsens § 13, stk. 2.

I samtrafikbekendtgørelsens § 13, stk. 2, er det angivet, at den samlede pris for et samtrafikprodukt, der er reguleret efter metoden "slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger" maksimalt kan udgøre slutbrugerprisen, som denne fremgår af listepriser for abonnementer, samtalepriser m.v., fratrukket 21 %. Fastsættelse af en reduktionssats på 21 % er i overensstemmelse med den dagældende bestemmelse i telelovens § 55, stk. 4, og dennes forarbejder, der ligger til grund for samtrafikbekendtgørelsens regler.

#### *IT- og Telestyrelsens afgørelse*

Med udgangspunkt i IT- og Telestyrelsens afgørelse af 5. oktober 2005 om engrosmarkedet for fastnetaccess (marked 8) (jf. Teleklagenævnets afgørelse herom af 8. maj 2006) om beregning af prisen for gensalgprodukter på markedet, og med udgangspunkt i principperne i samtrafikbekendtgørelsens § 13 og den underliggende lovbestemmelse hertil i § 55, stk. 4, i lov nr. 418 af 31. maj 2000 og dennes forarbejder, træffer IT- og Telestyrelsen med udgangspunkt i §

72, stk. 1, jf. § 73, stk. 1, i lov nr. 450 af 10. juni 2003 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (teleloven) følgende

**AFGØRELSE:**

**TDC A/S/TDC Totalløsninger A/S påbydes at fastsætte prisen for gensalg produkter på markedet for fastnetaccess i selskabets standardtilbud om gensalg af tjenester m.v. på fastnetområdet, efter priskontrolmetoden ”Slutbrugerprisen korrigeret for sparede omkostninger”. I overensstemmelse med principperne i samtrafikbekendtgørelsens § 13 skal samtrafikpriser for disse gensalgprodukter således beregnes med udgangspunkt i gældende listepriiser (slutbrugerpriser) for abonnemeter, samtaler m.v., fratrukket minimum 21%.**

IT- og Telestyrelsen

I medfør af telelovens § 73, stk. 3, skal TDC senest en måned efter, at nærværende afgørelse er blevet truffet, udmønte denne i et opdateret standardtilbud.

*Klagevejledning:*

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, sekretariatet for Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K. Klagen skal i givet fald indgives inden 4 uger efter, at denne afgørelse er meddelt selskabet.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for Teleklagenævnets behandling af klagen.

Med venlig hilsen

Marianne Jøker Thorsen